

**RELACION
PËR
PROJEKTVENDIMIN
PËR
PËRCAKTIMIN E RREGULLAVE DHE KUSHTEVE PËR USHTRIMIN
E PROFESIONIT TË OPERATORIT TË TRANSPORTIT RRUGOR**

**I. QËLLIMI I PROJEKTVENDIMIT DHE OBJEKTIVAT QË
SYNOHEN TË ARRIHEN**

Projektvendimi "Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor" ka për qëllim krijimin e një kuadri të plotë rregullator për pranimin dhe ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor të mallrave dhe udhëtarëve, në përputhje me standardet e Bashkimit Evropian.

Ky projektvendim synon përafrimin e plotë të legjislacionit shqiptar me Rregulloren (KE) nr. 1071/2009 të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, si dhe me aktet zbatuese të saj, duke vendosur rregulla të unifikuara për aksesin në profesionin e operatorit të transportit rrugor, mbikëqyrjen e ushtrimit të këtij profesioni dhe bashkëpunimin administrativ ndërmjet autoriteteve kompetente.

Nëpërmjet këtij projektvendimi synohet:

- përcaktimi i kriterëve dhe kushteve që duhet të plotësojnë operatorët e transportit rrugor për të ushtruar veprimtarinë e tyre, duke përfshirë kërkesat për vendosjen efektive dhe të qëndrueshme, reputacionin e mirë, qëndrueshmërinë financiare dhe kompetencën profesionale;
- krijimi i një sistemi transparent dhe të besueshëm për licencimin, monitorimin dhe kontrollin e operatorëve të transportit rrugor;
- rregullimi i funksionimit të Regjistrisë Elektronik Kombëtare të Transportit Rrugor dhe vendosja e bazës ligjore për shkëmbimin e informacionit ndërmjet autoriteteve kompetente, në përputhje me kërkesat e Bashkimit Evropian;
- forcimi i sigurisë rrugore, garantimi i konkurrencës së ndershme në tregun e transportit dhe rritja e profesionalizmit të operatorëve të transportit rrugor;
- krijimi i kushteve të nevojshme për integrimin gradual të sistemit shqiptar të transportit rrugor me sistemin rregullator evropian, duke lehtësuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga procesi i anëtarësimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian.

Miratimi i këtij projektvendimi përbën një hap të rëndësishëm në procesin e përafrimit të legjislacionit shqiptar me acquis të Bashkimit Evropian në fushën e transportit rrugor dhe kontribuon në përmbushjen e objektivave të politikës së

integritet evropian, duke garantuar një kuadër ligjor të harmonizuar, funksional dhe të zbatueshëm për operatorët e transportit rrugor në Republikën e Shqipërisë.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Ky projektvendim është i parashikuar në programin analitik të projektakteve që do të propozohen nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në Këshillin e Ministrave për vitin 2026, në katërmujorin e III.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTVENDIMIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Hartimi i këtij projektvendimi diktohet nga nevoja për të plotësuar kuadrin ligjor shqiptar në fushën e transportit rrugor, në përputhje me *acquis* të Bashkimit Evropian dhe me angazhimet që Republika e Shqipërisë ka marrë në kuadër të procesit të integritet evropian. Projektvendimi realizon përafrimin e plotë të legjislacionit kombëtar me Rregulloren (KE) nr. 1071/2009 dhe aktet zbatuese të saj, duke adresuar boshllëqet ekzistuese në rregullimin e kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor, procedurat e monitorimit të operatorëve, si dhe administrimin e regjistrit elektronik kombëtar.

Legjislacioni aktual shqiptar përmban dispozita të përgjithshme mbi licencimin dhe ushtrimin e veprimtarisë së transportit rrugor, por nuk parashikon në mënyrë të plotë standardet e harmonizuara të Bashkimit Evropian lidhur me kushtet për pranimin në profesion, kriteret e reputacionit të mirë, qëndrueshmërisë financiare, kompetencës profesionale, procedurat administrative për humbjen dhe rehabilitimin e reputacionit, si dhe funksionimin e regjistrit elektronik kombëtar sipas standardeve evropiane. Për rrjedhojë, është e nevojshme miratimi i një akti të ri nënligjor që rregullon në mënyrë të plotë këto aspekte dhe garanton zbatim të njëjtë e të unifikuar të tyre.

Projektvendimi sjell një sërë përparësish të rëndësishme për sektorin e transportit rrugor. Ai vendos kriteret të qarta dhe transparente për hyrjen në profesion, duke siguruar që operatorët të plotësojnë standarde minimale në aspektin organizativ, financiar dhe profesional. Gjithashtu, forcon mekanizmat e mbikëqyrjes dhe kontrollit administrativ, rrit përgjegjshmërinë e operatorëve dhe drejtuesve të veprimtarisë, si dhe krijon mekanizma të qartë për trajtimin e shkeljeve të rënda që mund të çojnë në humbjen e reputacionit të mirë.

Një element me rëndësi të veçantë është krijimi i bazës ligjore për funksionimin e Regjistrit Elektronik Kombëtar të Transportit Rrugor, i cili do të përmirësojë administrimin e të dhënave mbi operatorët, do të rrisë transparencën institucionale dhe do të krijojë kushtet për shkëmbimin e informacionit me

autoritetet kompetente të vendeve të Bashkimit Evropian, në përputhje me standardet e përcaktuara nga legjislacioni evropian.

Projektvendimi pritet të ketë efekte pozitive në funksionimin e tregut të transportit rrugor, duke garantuar konkurrencë të ndershme ndërmjet operatorëve, rritjen e cilësisë së shërbimeve të transportit, forcimin e sigurisë rrugore dhe përmirësimin e mbrojtjes së përdoruesve të shërbimeve të transportit. Zbatimi i kriterëve të harmonizuara do të kontribuojë, gjithashtu, në uljen e rasteve të konkurrencës së pandershme dhe në rritjen e profesionalizmit të sektorit.

Nga këndvështrimi institucional, projektvendimi përmirëson kapacitetet e autoriteteve përgjegjëse për licencimin dhe mbikëqyrjen e operatorëve të transportit rrugor, duke përcaktuar procedura të qarta për verifikimin e kushteve ligjore, monitorimin periodik të operatorëve dhe administrimin e masave në rast të mosplotësimit të kriterëve ligjore.

Në planin afatgjatë, miratimi i këtij projektvendimi do të lehtësojë përafrimin e mëtejshëm të sektorit shqiptar të transportit rrugor me tregun e përbashkët evropian, do të rrisë besueshmërinë e operatorëve shqiptarë në marrëdhëniet ndërkombëtare dhe do të kontribuojë në përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga procesi i anëtarësimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian, veçanërisht në kuadër të Kapitullit 14 "Politika e Transportit" dhe Grupkapitulli 4 "Agjenda e Gjelbër dhe Lidhja e Qëndrueshme".

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS DHE NDËRKOMBËTAR

Projektvendimi është hartuar në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, si dhe të nenit 6 dhe nenit 77/1, të ligjit nr. 8308, datë 18.3.1998 "Për transportet rrugore", të ndryshuar.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNAUTAIRE*

Projektvendimi synon përafrimin e plotë të Rregullores (KE) nr. 1071/2009 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, e datës 21 tetor 2009, që përcakton rregulla të përbashkëta në lidhje me kushtet që duhen përmbushur për të ushtruar profesionin e operatorit të transportit rrugor dhe që shfuqizon Direktivën e Këshillit 96/26/KE, CELEX 32009R1071, OJ L 300, 14.11.2009.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTVENDIMIT

Projektvendimi "Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor" përbëhet nga dispozita që rregullojnë në mënyrë të plotë kushtet për pranimin dhe ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor, procedurat e licencimit, monitorimit dhe kontrollit të operatorëve, funksionimin e Regjistrisë Elektronike Kombëtare të Transportit Rrugor, si dhe njohjen e dokumenteve zyrtare të lëshuara nga autoritetet kompetente. Projektvendimi është hartuar në përputhje me strukturën dhe kërkesat e Rregullores (KE) nr. 1071/2009 dhe akteve zbatuese të saj, duke reflektuar në mënyrë të drejtpërdrejtë ndarjen në krerë dhe nene të kësaj rregulloreje.

Në Kreun I të projektvendimit (Dispozita të përgjithshme), përmes neneve përkatëse përcaktohen qëllimi, objekti, fusha e zbatimit dhe përjashtimet nga zbatimi i këtij akti, si dhe përkufizimet kryesore që lidhen me profesionin e operatorit të transportit rrugor. Në këto dispozita përcaktohen gjithashtu kriteret bazë për pranimin në profesion, në përputhje me nenet përkatëse të Rregullores (KE) nr. 1071/2009.

Në Kreun II (Kushtet për ushtrimin e profesionit), përmes një sërë nenesh të detajuara, projektvendimi rregullon katër kushtet themelore për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor, konkretisht:

- vendosjen efektive dhe të qëndrueshme të operatorit në territorin e Republikës së Shqipërisë, sipas dispozitave të nenit përkatës që përcakton kërkesat për selinë dhe organizimin administrativ të operatorit;
- reputacionin e mirë të operatorit dhe drejtuesit të veprimtarisë, duke përcaktuar në nenet përkatëse kriteret për vlerësimin e tij, listën e shkeljeve të rënda dhe shumë të rënda, procedurat për humbjen dhe rehabilitimin e reputacionit të mirë;
- qëndrueshmërinë financiare, përmes neneve që përcaktojnë kërkesat minimale financiare, mënyrat e provimit të tyre dhe dokumentacionin përkatës që duhet të paraqitet nga operatorët;
- kompetencën profesionale të drejtuesit të veprimtarisë, duke përfshirë nenet që rregullojnë kushtet për marrjen e certifikatës së kompetencës profesionale, organizimin e provimeve, përmbajtjen e tyre dhe njohjen e certifikatave të lëshuara nga shtetet anëtare të Bashkimit Evropian.

Në Kreun III (Drejtuesi i veprimtarisë–Transport Manager), projektvendimi përcakton në mënyrë të detajuar, përmes neneve përkatëse, statusin juridik, detyrat, përgjegjësitë dhe kushtet që duhet të plotësojë drejtuesi i veprimtarisë, si dhe marrëdhënien e tij me operatorin e transportit rrugor.

Në Kreun IV (Licencimi dhe procedurat administrative), përmes një sërë nenesh të posaçme, rregullohen procedurat për dhënien, rinovimin, pezullimin dhe heqjen e licencës, afatet e shqyrtimit të kërkesave, dokumentacioni i nevojshëm, si dhe procedurat e ankimit administrativ. Në këtë kre përcaktohen, gjithashtu,

detyrimet e autoritetit kompetent për verifikimin e kushteve ligjore dhe monitorimin periodik të operatorëve.

Në Kreun V (Regjistri Elektronik Kombëtar i Transportit Rrugor), projektvendimi, përmes neneve përkatëse, përcakton krijimin, administrimin dhe funksionimin e regjistrit elektronik, kategoritë e të dhënave që regjistrohen, autoritetet që kanë të drejtë akses, mënyrën e përditësimit dhe ruajtjes së informacionit, si dhe procedurat për shkëmbimin e të dhënave me autoritetet kompetente të vendeve të Bashkimit Evropian, në përputhje me kërkesat e legjislacionit evropian.

Në Kreun VI (Kontrolli dhe bashkëpunimi administrativ), përmes dispozitave përkatëse, rregullohen procedurat e kontrollit administrativ, bashkëpunimi ndërinstucional dhe ndërkombëtar, njohja reciproke e dokumenteve dhe certifikatave, si dhe detyrimet për raportim periodik nga autoritetet kompetente.

Në Kreun VII (Dispozita kalimtare dhe të fundit), projektvendimi përcakton, përmes neneve përkatëse, afatet e hyrjes në fuqi të dispozitave të ndryshme, detyrimet për nxjerrjen e akteve zbatuese nga ministri përgjegjës për transportin, masat kalimtare për operatorët ekzistues, si dhe shfuqizimin e akteve nënligjore që bien në kundërshtim me këtë vendim.

Në tërësi, projektvendimi krijon një kuadër të plotë dhe të harmonizuar për rregullimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor, duke garantuar përputhshmërinë e legjislacionit shqiptar me *acquis* të Bashkimit Evropian, forcimin e sigurisë rrugore, rritjen e profesionalizmit të operatorëve dhe krijimin e kushteve për integrimin e sektorit shqiptar të transportit rrugor në tregun evropian të transportit.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTVENDIMIT

Për zbatimin e këtij vendimi ngarkohen Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, njësitë e vetëqeverisjes vendore, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, ndërmarrjet/subjektet e regjistruara në Republikën e Shqipërisë, të cilat janë të angazhuara në veprimtarinë e operatorit të transportit rrugor, për të tretë ose me qira.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTVENDIMIT.

Ky projektvendim është hartuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, me asistencën teknike të ekspertëve të GIZ Albania.

Projektvendimi do të dërgohet për mendim në sistemin elektronik e-akte në Ministrinë e Drejtësisë, Ministrinë e Financave, Ministrin e Shtetit dhe

Relacion shpjegues për projektvendimin, "Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor"

Kryenegociator, Ministrinë e Punëve të Brendshme, Agjencinë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit dhe me shkresë fizike pranë Qendrës Kombëtare të Biznesit dhe Agjencisë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Zbatimi i këtij vendimi nuk paraqet efekte financiare shtesë për buxhetin e shtetit.

MINISTRI

Enea Karakaçi

