



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME

AGJENCIA PËR MBËSHTETJEN E VETËQEVERISJES VENDORE

KËSHILLI KONSULTATIV
QEVERISJE QENDRORE - VETËQEVERISJE VENDORE

Nr. 678 prot

Tiranë, më 3.10 2026

VENDIM

Nr. 10 datë 13.10 2026

PËR

MIRATIMIN E PROJEKTAKTEVE OBJEKT KONSULTIMI NË MBLEDHJEN E
KËSHILLIT KONSULTATIV, QEVERISJE QENDRORE – VETËQEVERISJE
VENDORE TË DATËS 13/10/2026

Këshilli Konsultativ bazuar në Ligjin nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, të ndryshuar, si dhe në VKM nr. 244, datë 17.04.2024 “Për mënyrën e organizimit e të funksionimit të Këshillit Konsultativ të Qeverisjes Qendrore me Vetëqeverisjen Vendore”, pas shqyrtimit të projektakteve të mëposhtme të mbledhjes së datës 13.10.2026 vendosi:

1. Për projektvendimin “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 409 datë 15.6.2002 të Këshillit të Ministrave “Për rregullat, mënyrat dhe afatet e trajtimit të poseduesve të ndërtimeve pa leje që nuk legalizohen”, propozuar nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës (Kryeministria), mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:
 - Zgjatja e periudhës së përfitimit të bonusit të qirasë nga 3 në 5 vite rrit në mënyrë të ndjeshme kohëzgjatjen e angazhimit administrativ dhe operacional të bashkive për administrimin, verifikimin dhe ndjekjen e këtyre subjekteve;
 - Përcaktimi se efektet e kësaj shtrirjeje zbatohen edhe për subjektet ekzistuese që janë njohur si përfitues para hyrjes në fuqi të këtij akti, do të kërkojë nga njësitë e vetëqeverisjes vendore rishikimin e kontratave ose marrëveshjeve ekzistuese të qirasë dhe përshtatjen e tyre me afatin e ri të zgjatur.
2. Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 22/2018 “Për strehimin social” të ndryshuar, propozuar nga Ministria e Ekonomisë dhe Inovacionit, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:

- Të qartësohet çështja e afateve kohore të hyrjes në fuqi të ligjit dhe ngritjes së Fondit Social të cilit i shtohet dhe 3% nga fondi i ndërtesave. Duke qenë se bashkitë janë aktualisht në procesin e hartimit të buxheteve ka nevojë për qartësi nëse ky ndryshim duhet marrë parasysh në këtë moment.
- 3. **Për projektvendimin "Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 797 datë 29.09.2010. të Këshillit të ministrave "Për miratimin e rregullores higjeno-sanitare mbi administrimin e cilësisë së ujërave larës",** propozuar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, shprehën dakordësinë në parim me projektvendimin.
- 4. **Për projektligjin "Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10304, datë 15.7.2010, "Për sektorin minerar në Republikën e Shqipërisë", i ndryshuar,** propozuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t'u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:
- Në nenin 5 të projektligjit, i cili shton pikën 7 në nenin 23 të ligjit nr. 10304/2010, përmend shprehimisht qëllimet publike vendore, por nuk përcakton rolin që do të kenë njësitë e vetëqeverisjes vendore në identifikimin e nevojës publike, paraqitjen e kërkesës ose propozimit, konsultimin për kushtet e lejes, si dhe dhënien e informacionit mbi përputhshmërinë me planet e përgjithshme vendore dhe dokumentet e planifikimit të territorit. Gjithashtu, nuk qartësohet nëse dhe në çfarë mënyre njësia e vetëqeverisjes vendore, territori i së cilës preket nga veprimtaria minerare, përfshihet në procesin e shqyrtimit dhe të përcaktimit të kushteve përkatëse. Sugjerohet që, nëse synohet përfshirja e njësive të vetëqeverisjes vendore në procedurën për dhënien e këtyre lejeve, projektligji ose aktet nënligjore në zbatim të tij të përcaktojnë qartë mënyrën e paraqitjes së kërkesës për qëllime publike vendore, dokumentacionin shoqërues, rolin e bashkisë dhe procedurën e konsultimit për garantimin e transparencës, koordinimin ndërinstitutional dhe shmangien e paqartësive në zbatimin e dispozitës;
- Rehabilitimi i zonave minerare mund të ketë ndikim në territorin, mjedisin dhe komunitetet vendore, ndaj vlerësohet e dobishme që zbatimi i dispozitave përkatëse të sigurojë bashkërendimin me njësinë e vetëqeverisjes vendore të territorit ku ndodhet zona minerare, kur kjo është e nevojshme dhe në përputhje me kompetencat ligjore të secilit institucion;
- Në nenin 5 të projektligjit të vlerësohet qartësimi i rolit të njësive të vetëqeverisjes vendore në rastet kur leja e shfrytëzimit të minierave sipërfaqësore lidhet me qëllime publike vendore, si dhe të garantohet bashkërendimi institucional në çështjet që mund të ndikojnë në territorin dhe komunitetet vendore.
- 5. **Për projektvendimin "Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 820 datë 21.10.2020 të Këshillit të Ministrave "Për miratimin e procedurës, kategorive, të kushteve, të kërkesave të kualifikimit dhe të eksperiencës profesionale për personin të cilit i lëshohet certifikata në veprimtarinë studimore-projektuese në fushën minerare", i ndryshuar,** propozuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, shprehën dakordësinë në parim me projektvendimin.

6. **Për projektvendimin “Për një ndryshim në vendimin nr. 942 datë 17.11.2010 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave dhe te dokumentacionit për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura”, të ndryshuar, propozuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, shprehën dakordësinë në parim me projektvendimin.**
7. **Për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr.741 datë 9.9.2015 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës e llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investigimin në veprimtarinë minerale”, i ndryshuar, propozuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:**
 - Sugjerohet rritja e rolit të bashkive në monitorimin e procesit të rehabilitimit duke qenë se ndikimet janë të drejtpërdrejta në komunitet. Aktualisht të gjitha kompetencat ushtrohen nga Ministria përkatëse.
8. **Për projektvendimin “Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor”, propozuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, shprehën dakordësinë në parim me projektvendimin.**
9. **Për projekturdhërin “Për miratimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës ndërmjet Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, njësive të vetëqeverisjes vendore dhe subjektit fitues të procedurës së prokurimit publik”, propozuar nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:**
 - Të përcaktohen më qartë procedurat e bashkëpunimit dhe shkëmbimit të informacionit ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore dhe ministrisë përgjegjëse, veçanërisht për njoftimin e kontratave të lidhura dhe raportimin e rezultateve të monitorimit. Gjithashtu të vlerësohet ndikimi organizativ dhe financiar i detyrave që u ngarkohen njësive të vetëqeverisjes vendore, duke garantuar që zbatimi i tyre të jetë në përputhje me kompetencat, strukturat administrative dhe legjislacionin në fuqi.
10. **Për projektudhëzimin “Për përcaktimin e procedurës së monitorimit të zbatimit të kontratave për ushtrimin e aktivitetit të ripopullim të peshkimit, të peshkimit në ujërat e brëndshme dhe të akuakulturës në sipërfaqet tokësore dhe ujore”, propozuar nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:**

- Përfshirja e njësive të vetëqeverisjes vendore në procesin e monitorimit duhet të shoqërohet me përcaktimin e qartë të kompetencave të strukturës përgjegjëse, të procedurave të bashkëpunimit me ministrinë përgjegjëse dhe të përgjegjësisë që burojnë nga administrimi dhe monitorimi i kontratave të lidhura nga bashkia, pra projektudhëzimi të përcaktojë në mënyrë më të qartë strukturën përgjegjëse pranë njësisë së vetëqeverisjes vendore, si dhe mënyrën e bashkëpunimit dhe të shkëmbimit të informacionit me strukturën përgjegjëse në ministri, me qëllim shmangien e mbivendosjes së kompetencave dhe garantimin e zbatimit të njëtrajtshëm të procedurave të monitorimit;
- Projektakti parashikon kryerjen e kontrolleve në terren, shqyrtimin e dokumentacionit dhe hartimin e raporteve të monitorimit, ndaj vlerësohet e nevojshme që këto detyra të përcaktohen në përputhje me kompetencat ligjore të njësisë së vetëqeverisjes vendore, organizimin e saj administrativ dhe burimet njerëzore në dispozicion.

11. Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime ne ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, propozuar nga Ministri i Shtetit për Administratën Publike dhe Antikorrupsionin dhe Departamenti i Administratës Publike, bashkitë pjesëmarrëse në Këshillin Konsultativ, mbështetur në mendimet e tyre, miratuan rekomandimet/komentet përkatëse të ardhura në postën elektronike për t’u reflektuar nga institucioni propozues si më poshtë:

- Projektligji të përcaktojë shprehimisht se kush ushtron funksionet e eprorit të drejtpërdrejtë, si dhe nësed uhet të parashikohen rregulla të posaçme për bashkitë me shumë njësi administrative, për të shmangur paqartësitë në vlerësimin e performancës dhe ushtrimin e përgjegjësisë disiplinore
- Të parashikohen në projektligj rregulla të posaçme për zbatimin e ndryshimeve në shërbimin civil në njësitë e vetëqeverisjes vendore, duke marrë parasysh autonominë e tyre organizative dhe administrative dhe nëse është e nevojshme që ligji të përcaktojë shprehimisht cilat dispozita zbatohen njësoj për administratën shtetërore dhe atë vendore dhe cilat kërkojnë rregullim të posaçëm;
- Referuar pikës “i” të nenit 4 të ligjit për nëpunësin civil titullari i institucionit në pushtetin vendor dhe pse është i zgjedhur luan rolin e ‘eprorit direkt’ për kategorinë e lartë drejtuese. ..., duke patur parasysh këtë pikë, propozohet që të bëhet një saktësim për rolin e ‘eprorit direkt’ për nëpunësit civil në njësitë administrative të bashkisë Tiranë.
- Në nenin 26, pika 2 “Punësimi me kontratë të përkohëshme në pozicione të shërbimit civil” parashikohen rastet e plotësimit të vendeve vakante. Pika a parashikon plotësimin e vendeve për shkaqe të lidhura me lejen e lindjes, mungesën e gjatë për shkak të sëmundjes dhe pezullimin nga shërbimi civil për periudha deri në tre muaj. Ndërsa pika b parashikon se për shkaqe të një projekti apo të tjera deri në 3 vjet. Sugjerojmë zgjatjen e afatit të kontratës në rastin e pikës a deri në vit, aq sa është dhe leja e lindjes. Kjo do të lehtësojë insitucionin duke krijuar më shumë fleksibilitet dhe duke ju përshtatur situatës aktuale. Afati 3 mujor është një periudhë shumë e ngushtë.
- Pika 6 e po këtij neni parashikon se kontrata me personin e punësuar përkohësisht duhet të përfundojë të paktën 15 ditë përpara datës së publikimit të pozicionit vakant. Ndërkohë dhe procedura për rekrutimin zgjat 35 ditë cka sjell që ky pozicion duhet të qëndrojë vacant për 50 ditë. Kjo është një periudhë e gjatë me pasojë për veprimtarinë institucionale dhe sugjerojmë të riformulohet.
- Në nenin 57 “Përgjegjësia për masat disiplinore” ndryshon numri i ditëve të mungesës së pajustificuar për shkeljet disiplinore. Diferenca mes shkeljes së rëndë dhe shumë të rëndë nga 4 ditë shkon në 1 ditë, dmth 5 ditë për shkelje shumë të rëndë dhe 4 ditë për

shkelje të rëndë. Sugjerojmë që diferenca të jetë më domethënëse duke pasur parasysh dhe pasojat përkatëse dhe jo vetëm një ditë.

- Në nenin 56 “Efektet e pezullimit”, pika 8 parashikon se në rastin e pezullimit për një afat deri në 3 muaj, pozicioni i mëparshëm i punës nuk plotësohet deri në përfundimin e pezullimit. Sugjerojmë ndryshimin duke parashikuar që pozicioni mund të plotësohet me kontratë të përkohshme pasi pozicioni i pezulluar mund të mos lihet bosh për nevoja institucionale për 3 muaj rresht.

Z. Oltjon Muzaka
Zëvendësministër
Ministria e Punëve të Brendshme

Z. Aldrin Dalipi
Kryetar/Bashkëkryetar
Shoqata e Këshillave të Qarqeve të Shqipërisë