

RELACION

PËR

PROJEKTURDHRIN

“PËR MIRATIMIN E KONTRATËS TIP PËR USHTRIMIN E AKTIVITETIT TË PESHKIMIT DHE AKUAKULTURËS NDËRMJET MINISTRISË SË BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL, NJËSIVE TË VETËQEVERISJES VENDORE DHE SUBJEKTIT FITUES TË PROCEDURËS SË KONKURRIMIT PUBLIK”

DHE

PROJEKTUDHËZIMIN

“PËR PËRCAKTIMIN E PROCEDURËS SË MONITORIMIT TË ZBATIMIT TË KONTRATAVE PËR USHTRIMIN E AKTIVITETIT TË RIPOPULLIMIT DHE PESHKIMIT, TË PESHKIMIT NË UJËRAT E BRENDSHME DHE TË AKUAKULTURËS NË SIPËRFAQE TOKËSORE DHE UJORE”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTEVE DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Projekturdhri dhe projektudhëzimi janë hartuar si dy akte të ndërlidhura, me qëllim përditësimin e kuadrit nënligjor që rregullon marrëdhëniet kontraktore dhe monitorimin e kontratave për ushtrimin e aktiviteteve të peshkimit, akuakulturës, si dhe të ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë.

Projekturdhri ka për qëllim miratimin dhe unifikimin e kontratave tip që lidhen me subjektet fituese të procedurave të konkurrimit publik, duke përcaktuar në mënyrë të qartë palët kontraktuese, të drejtat dhe detyrimet e tyre, kushtet e ushtrimit të aktivitetit, detyrimet financiare, raportimin, monitorimin dhe rastet e përfundimit ose zgjidhjes së kontratës.

Në mënyrë të veçantë, projekturdhri synon:

- përcaktimin e kontratës tip për ushtrimin e së drejtës së peshkimit në ujërat e brendshme dhe format e tjera të peshkimit në det pa përdorimin e mjeteve lundruese;
- përcaktimin e kontratës tip për zhvillimin e akuakulturës në sipërfaqe publike tokësore dhe ujore;
- përcaktimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë që janë në përgjegjësi dhe administrim të Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural;
- përcaktimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë që janë në përgjegjësi dhe administrim të njësive të vetëqeverisjes vendore;

- përcaktimin e qartë të përgjegjësiave për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, sipas institucionit që ka në përgjegjësi dhe administrim ujëmbledhësin. Projektudhëzimi ka për qëllim përcaktimin e rregullave dhe procedurës së monitorimit të zbatimit të kontratave, përmes një procesi të unifikuar dhe të dokumentuar, duke përfshirë kontratat e lidhura nga ministria përgjegjëse për peshkimin dhe akuakulturën, si dhe kontratat e lidhura nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Në këtë kuadër, projektudhëzimi përcakton strukturat përgjegjëse për monitorimin, procedurën e planifikimit dhe njoftimit, monitorimin në terren, shqyrtimin e dokumentacionit, analizën dhe raportimin, të drejtën për t'u dëgjuar, vendimmarrjen administrative dhe afatet përkatëse.

Dy projektaktet plotësojnë njëri-tjetrin, pasi projekturdhri përcakton modelet dhe përmbajtjen e marrëdhënieve kontraktore, ndërsa projektudhëzimi përcakton mënyrën e monitorimit të zbatimit të këtyre kontratave.

II. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTEVE LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT DHE EFEKTET E PRITSHME

Hartimi i këtyre projektakteve është i nevojshëm për përditësimin e kuadrit nënligjor që rregullon procedurat e konkurrimit publik, lidhjen e kontratave dhe monitorimin e zbatimit të tyre në fushën e peshkimit dhe akuakulturës.

Urdhri nr. 677, datë 6.9.2024, "Për miratimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës ndërmjet Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural dhe subjektit fitues të procedurës së konkurrimit publik", rregullon aktualisht kontratat tip ndërmjet ministrisë dhe subjekteve fituese. Në kushtet e ndryshimeve të kuadrit rregullator dhe të nevojës për të trajtuar edhe ujëmbledhësit e bujqësisë sipas institucionit që i ka në përgjegjësi dhe administrim, është krijuar nevoja për miratimin e një akti të ri që përfshin kontrata tip të posaçme si për ujëmbledhësit në administrim të MBZHR-së, ashtu edhe për ata në administrim të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Në të njëjtën kohë, projektudhëzimi rishikon procedurën e monitorimit të kontratave, duke përfshirë shprehimisht kontratat për aktivitetin e ripopullimit dhe peshkimit dhe duke përcaktuar ndarjen e përgjegjësiave ndërmjet ministrisë dhe njësive të vetëqeverisjes vendore. Për kontratat e lidhura nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, monitorimi kryhet nga struktura përgjegjëse pranë bashkisë përkatëse, ndërsa për çdo kontratë të lidhur njësia e vetëqeverisjes vendore njofton ministrinë përgjegjëse për peshkimin.

Miratimi i projektakteve pritet të sjellë:

- standardizimin dhe qartësimin e marrëdhënieve kontraktore me subjektet fituese të procedurave të konkurrimit publik;
- ndarjen e qartë të përgjegjësiave ndërmjet MBZHR-së dhe njësive të vetëqeverisjes vendore, në varësi të institucionit që administron ujëmbledhësin;
- përfshirjen e një procedure të unifikuar monitorimi për kontratat e peshkimit, akuakulturës dhe ripopullimit e peshkimit;

- verifikimin periodik të realizimit të investimeve, nivelit të punësimit, prodhimit ose zënieve, raportimeve statistikore, detyrimeve financiare dhe respektimit të sipërfaqeve ose koordinatave të përcaktuara në kontratë;
- forcimin e transparencës, përgjegjshmërisë dhe dokumentimit të procesit të monitorimit;
- garantimin e informimit të ministrisë përgjegjëse për peshkimin për kontratat e lidhura nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Projektudhëzimi parashikon që monitorimi i kontratave të kryhet në mënyrë periodike, të paktën një herë në vit, sipas planit të miratuar, si dhe pa planifikim në rastet kur ka indicie apo dyshime për shkelje. Planet e monitorimit miratohen, sipas rastit, nga ministri ose kryetari i bashkisë përkatëse.

Efekti i pritshëm është krijimi i një kuadri të plotë dhe koherent, ku kontrata tip përcakton detyrimet e palëve dhe projektudhëzimi siguron mekanizmin procedural për verifikimin e përmbushjes së tyre.

III. HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR DHE VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS E BE-së

Projekturdhri hartohet në mbështetje të pikës 4, të nenit 102 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe të pikës 16 të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 712, datë 31.7.2013, “Për përcaktimin e procedurave të konkurrimit publik për të drejtën e peshkimit në ujërat e brendshme, format e tjera të peshkimit në det, pa përdorimin e mjeteve lundruese dhe zhvillimin e akuakulturës në sipërfaqe publike tokësore dhe ujore”, të ndryshuar.

Projektudhëzimi hartohet në mbështetje të pikës 4, të nenit 102 të Kushtetutës dhe të pikës 16/1 të vendimit nr. 712, datë 31.1.2013, të Këshillit të Ministrave, sipas referencës së parashikuar në projektudhëzim.

Përmbajtja e dy projektakteve është hartuar duke mbajtur në konsideratë dispozitat e ligjit nr. 64/2012, “Për peshkimin”, të ndryshuar, ligjit nr. 103/2016, “Për akuakulturën”, të ndryshuar, Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë, Kodit të Procedurave Administrative, legjislacionit në fuqi për vetëqeverisjen vendore, legjislacionit për mbrojtjen e mjedisit, si dhe legjislacionit në fuqi për taksat dhe detyrimet financiare.

Projektaktet kanë karakter zbatues dhe procedural dhe nuk synojnë përafrimin e drejtpërdrejtë të një akti të veçantë të acquis të Bashkimit Evropian. Megjithatë, ato mbështesin zbatimin efektiv të kuadrit kombëtar në fushën e peshkimit dhe akuakulturës, veçanërisht për sa i përket administrimit, kontrollit, monitorimit dhe raportimit.

IV. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTEVE

Projekturdhri përbëhet nga dispozitat urdhëruese dhe katër shtojca, të cilat janë pjesë përbërëse e tij.

Në pikën 1 parashikohen kontratat tip që lidhen ndërmjet Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural dhe subjektit fitues të procedurës së konkurrimit publik, për:
a) ushtrimin e së drejtës së peshkimit në ujërat e brendshme dhe format e tjera të peshkimit në det pa përdorimin e mjeteve lundruese, sipas shtojcës nr. 1;
b) zhvillimin e akuakulturës në sipërfaqe publike tokësore dhe ujore, sipas shtojcës nr. 2;
c) ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë që janë në përgjegjësi dhe administrim të Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, sipas shtojcës nr. 3.

Në pikën 2 parashikohet kontrata tip që lidhet ndërmjet njësisë së vetëqeverisjes vendore dhe subjektit fitues të procedurës së konkurrimit publik për ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë që janë në përgjegjësi dhe administrim të bashkisë, nën juridiksionin territorial të së cilës ndodhen këta ujëmbledhës, sipas shtojcës nr. 4.

Në pikat 3 dhe 4 përcaktohen strukturat dhe institucionet përgjegjëse për zbatimin e urdhrin. Në pikën 5 përcaktohet se kontratat e lidhura ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore dhe subjekteve fituese monitorohen nga struktura përgjegjëse pranë njësive përkatëse të vetëqeverisjes vendore, në përputhje me procedurat e përcaktuara në udhëzimin për monitorimin e kontratave.

Projekturdhri parashikon gjithashtu shfuqizimin e urdhrin nr. 677, datë 6.9.2024, dhe hyrjen në fuqi menjëherë, me botim në Fletoren Zyrtare.

Shtojca nr. 1 përcakton kontratën tip për të drejtën e peshkimit në ujërat e brendshme dhe format e tjera të peshkimit në det pa përdorimin e mjeteve lundruese.

Shtojca nr. 2 përcakton kontratën tip për zhvillimin e akuakulturës në sipërfaqe publike tokësore dhe ujore.

Shtojca nr. 3 përcakton kontratën tip për aktivitetin e ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë në përgjegjësi dhe administrim të MBZHR-së.

Shtojca nr. 4 përcakton kontratën tip për aktivitetin e ripopullimit dhe peshkimit në ujëmbledhësit e bujqësisë në përgjegjësi dhe administrim të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Projektudhëzimi është i strukturuar në tre krerë: “Të përgjithshme”, “Procedura e monitorimit të kontratave” dhe “Dispozitat e fundit”.

Kreu I përcakton qëllimin e monitorimit, strukturat përgjegjëse dhe mënyrën e ndjekjes së përmbushjes së detyrimeve kontraktore. Monitorimi i kontratave të lidhura nga ministria kryhet nga struktura përgjegjëse në ministri, në bashkëpunim me institucionin përgjegjës për inspektimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës. Kontratat e lidhura me njësitë e vetëqeverisjes vendore monitorohen nga struktura përgjegjëse pranë bashkisë përkatëse. Për çdo kontratë të lidhur, njësitë e vetëqeverisjes vendore njoftojnë ministrinë përgjegjëse për peshkimin.

Kreu II përcakton procedurën e monitorimit. Monitorimi kryhet periodikisht, të paktën një herë në vit, sipas planit të miratuar, ose pa planifikim kur ekzistojnë indicie apo dyshime për shkelje. Objekti i monitorimit përfshin realizimin e investimeve, respektimin e nivelit të punësimit,

realizimin e prodhimit dhe të zënieve, raportimet statistikore, pagesën e detyrimeve financiare, respektimin e sipërfaqes ujore ose koordinatave dhe përdorimin e bazës materiale e të mjeteve të deklaruara.

Procesi i monitorimit zhvillohet në fazat e planifikimit dhe njoftimit, monitorimit në terren, shqyrtimit të dokumentacionit, analizës dhe raportimit, ushtrimit të së drejtës për t'u dëgjuar dhe vendimmarrjes administrative. Raporti përfundimtar miratohet, sipas rastit, nga ministri ose kryetari i bashkisë përkatëse.

Projektudhëzimi përcakton gjithashtu afatet për shqyrtimin dhe analizën e dokumentacionit ekonomik, financiar dhe ligjor, hartimin e raportit përfundimtar dhe mundësinë e zgjatjes së afateve në raste të veçanta. Për Organizatat e Menaxhimit të Peshkimit, monitorimi kryhet sipas procedurës së përcaktuar në udhëzim.

Kreu III ngarkon për zbatimin e udhëzimit strukturën përgjegjëse për monitorimin e kontratave të peshkimit dhe akuakulturës në ministri ose në njësinë e vetëqeverisjes vendore, si dhe institucionin përgjegjës për inspektimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës. Gjithashtu parashikohet shfuqizimi i udhëzimit nr. 6, datë 10.4.2026, dhe hyrja në fuqi e udhëzimit të ri pas botimit në Fletoren Zyrtare.

V. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTEVE

Për zbatimin e projektudhëzimit dhe projektudhëzimit, sipas kompetencave përkatëse, ngarkohen Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Drejtoria e Politikave, Strategjive dhe Programeve të Peshkimit dhe Akuakulturës, Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës, institucioni përgjegjës për inspektimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës, njësitë e vetëqeverisjes vendore, strukturat përgjegjëse pranë bashkive dhe subjektet fituese të procedurave të konkurrimit publik.

Për kontratat që lidhen nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, përgjegjësia institucionale i përket strukturave përgjegjëse të ministrisë. Për kontratat që lidhen nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, marrëdhënia kontraktore administrohet nga njësia përkatëse e vetëqeverisjes vendore, ndërsa monitorimi kryhet nga struktura përgjegjëse pranë bashkisë përkatëse.

VI. PERSONAT DHE DREJTORITË QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTEVE

Projektaktet janë hartuar nga Drejtoria e Politikave, Strategjive dhe Programeve të Peshkimit dhe Akuakulturës, në bashkëpunim dhe konsultim me strukturat përkatëse të Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, sipas fushës së përgjegjësisë.

Në procesin e hartimit dhe shqyrtimit të projektakteve kanë kontribuar strukturat përgjegjëse për peshkimin dhe akuakulturën, si dhe strukturat juridike të Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.

VII. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Miratimi i projekturdhrit dhe projektudhëzimit nuk parashikohet të sjellë efekte financiare shtesë në buxhetin e shtetit dhe nuk kërkon fonde shtesë për zbatimin e tyre.

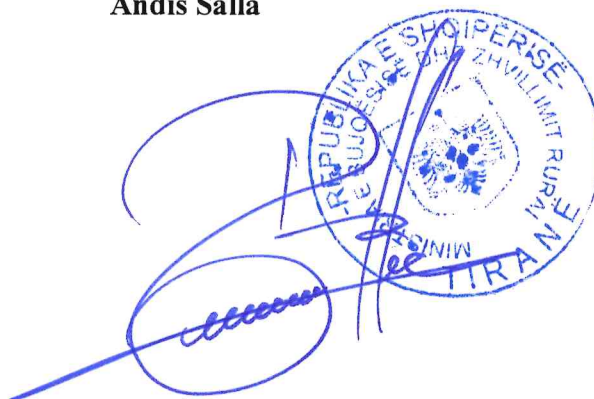
Projekturdhri rregullon marrëdhëniet kontraktore që krijohen pas përfundimit të procedurave të konkurrimit publik dhe përcakton detyrimet financiare të subjekteve sipas legjislacionit në fuqi dhe kushteve të kontratës. Projektudhëzimi përcakton procedurat e monitorimit, të cilat realizohen nga strukturat përgjegjëse në kuadër të funksioneve dhe kompetencave të tyre.

Pagesat, tarifat, taksat dhe detyrimet e tjera financiare që lidhen me ushtrimin e aktivitetit përballohen nga subjektet fituese, sipas legjislacionit në fuqi. Për kontratat e lidhura nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, detyrimet financiare trajtohen sipas akteve ligjore dhe vendimmarrjes së organeve kompetente.

Për sa më sipër, miratimi i dy projektakteve nuk krijon shpenzime buxhetore shtesë për Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.

MINISTËR

Andis Salla

The image shows a handwritten signature in blue ink over a circular official stamp. The stamp contains the text "REPUBLIKA E SHQIPËRISE" at the top, "MINISTRI E BUXHETIT DHE ZHVILLIMIT RURAL" around the perimeter, and "TIRANË" at the bottom. The signature is a stylized, cursive script.