



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME
AGJENCIA PËR MBËSHTETJEN E VETËQEVERISJES VENDORE



Këshilli
Konsultativ



Procesverbali i Mbledhjes

Këshilli Konsultativ mes Qeverisë Qendrore dhe Qeverisë Vendore
Mbledhja e datës 13 tetor 2026

Tabela e Përmbajtjes

Hapja e mbledhjes	2
1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 22/2018 “Për strehimin social”, të ndryshuar... 2	
2. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 797, datë 29.9.2010, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullores higjieno-sanitare mbi administrimin e cilësisë së ujërave larës”	6
3. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 409, datë 15.6.2002, të Këshillit të Ministrave “Për rregullat, mënyrat dhe afatet e trajtimit të poseduesve të ndërtimeve pa leje që nuk legalizohen”	7
4. Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10304, datë 15.7.2010, “Për sektorin minierar në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar	7
5. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 820, datë 21.10.2020, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurës, kategorive, të kushteve, të kërkesave të kualifikimit dhe të eksperiencës profesionale për personin të cilit i lëshohet certifikata në veprimtarinë studimore-projektuese në fushën minerare”, i ndryshuar	8
6. Projektvendimi “Për një ndryshim në vendimin nr. 942, datë 17.11.2010, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave dhe të dokumentacionit për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura”, të ndryshuar	9
7. Projektvendimi “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare”, i ndryshuar	9
8. Projektvendimi “Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor”	10
9. Projekturdhëri “Për miratimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës ndërmjet Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, njësive të vetëqeverisjes vendore dhe subjektit fitues të procedurës së prokurimit publik”	11
10. Projektudhëzimi “Për përcaktimin e procedurës së monitorimit të zbatimit të kontratave për ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit të peshkimit, të peshkimit në ujërat e brendshme dhe të akuakulturës në sipërfaqet tokësore dhe ujore”	11
11. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar	12
Mbyllja e mbledhjes	14
Shtojcë: Të pranishëm	15

Hapja e mbledhjes

Në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 244, datë 17.4.2024, “Për mënyrën e organizimit dhe funksionimit të Këshillit Konsultativ të Qeverisjes Qendrore me Vetëqeverisjen Vendore”, më datë 13 tetor 2026 u zhvillua mbledhja e Këshillit Konsultativ. Mbledhja plenare u zhvillua në orën 10:00, në Pallatin e Kongreseve, në Sallën e “Albanologjisë”. Në mbledhje morën pjesë anëtarët e Këshillit Konsultativ, përfaqësues të njësive të vetëqeverisjes vendore (NJVV), si dhe përfaqësues të institucioneve qendrore propozuese të projektakteve. Mbledhja u kryesua nga z. Oltjon Muzaka, Zëvendësministër i Punëve të Brendshme dhe z. Aldrin Dalipi, Kryetar i Shoqatës së Këshillave të Qarqeve, bashkëkryetarë të Këshillit Konsultativ. Punimet e mbledhjes u moderuan nga z. Dalipi, i cili u dha fjalën prezantuesve dhe drejtoi diskutimet për secilën pikë të rendit të ditës. Z. Oltjon Muzaka, në fjalën e hapjes, përshëndeti anëtarët e Këshillit dhe përfaqësuesit e pushtetit vendor në mbledhjen e parë në detyrën e tij të re si Zëvendësministër i Punëve të Brendshme me përgjegjësi për çështjet vendore, duke theksuar përkushtimin për forcimin e bashkëpunimit ndërmjet pushtetit qendror dhe atij vendor. Ai prezantoi para anëtarëve të Këshillit drejtoreshën e re të Agjencisë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore (AMVV), znj. Anxhela Paparizo, duke theksuar përvojën e saj të gjatë në administratën publike dhe rolin që Agjencia do të vijojë të ketë në koordinimin e reformës për vetëqeverisjen vendore. Duke pasur parasysh rendin e ngjeshur të ditës, ai u kërkoi prezantuesve që prezantimet dhe argumentet të jenë të përqendruara dhe rationale, me qëllim që të gjitha pikat e rendit të ditës të shqyrtohen brenda kohës së parashikuar. Ndryshe nga renditja e rendit të ditës, projektvendimi i paraqitur nga Kryeministria u prezantua i treti, pas projektakteve të Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit dhe të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale. Projektaktet pasqyrohen më poshtë sipas radhës në të cilën u shqyrtuan.

PROJEKTAKTE TË KONSULTUARA:

1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 22/2018 “Për strehimin social”, të ndryshuar

Përfaqësuesi i Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit, z. Mario Keputa, hapi mbledhjen e Këshillit Konsultativ duke prezantuar reformën e re në fushën e strehimit social dhe të përballueshëm, e cila parashikon shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 22/2018 “Për strehimin social”, të ndryshuar.

Gjatë fjalës së tij, z. Keputa theksoi se kjo reformë nuk nis nga zero, pasi që nga viti 2018, përmes programeve ekzistuese (si subvencionimi i qirasë, kreditë e buta, përmirësimi i banesave dhe ndërhyrjet infrastrukturore), janë mbështetur rreth 31.000 familje në nevojë. Ai sqaroi se koncepti i strehimit nuk lidhet vetëm me zotërimin e një banese, por me përballueshmërinë ekonomike të familjeve për të siguruar një strehë të përshtatshme sipas nevojave të tyre.

Më tej, ai vuri në dukje realitetin e ri me të cilin përballet shoqëria sot: familje me të ardhura të rregullta - si mësues, infermierë, punonjës policie apo çiftet e reja në fillim të karrierës - nuk arrijnë dot të përballojnë çmimet e larta të tregut të lirë. Për këtë arsye, projektligji synon të ruajë shtyllën e strehimit social dhe ta plotësojë atë me një shtyllë të re, atë të strehimit të përbalueshëm.

Z. Keputa nënvizoi se nevojat për strehim janë të ndryshme dhe se programet nuk duhet të funksionojnë si kuti të ndara, por si një sistem i vetëm e i integruar, ku çdo familje merr instrumentin e mbështetjes që i përshtatet situatës së saj financiare. Në këtë kuadër, projektligji parashikon tetë programe të ndryshme strehimi, që nga banesat sociale me qira deri te qiraja me të drejtë blerjeje dhe banesat me kosto të ulët.

Ai prezantoi më tej arkitekturën e re financiare të sistemit, e cila mbështetet në Fondin për Strehimin Social, një fond i posaçëm i financuar nga buxheti i shtetit, kontributet e zhvilluesve, të ardhurat e Agjencisë (AKPSS), grantet dhe financime të tjera, ku të ardhurat e gjeneruara nga qiratë dhe kthimi i kredive ripërdoren për programet e strehimit. Nëpërmjet instrumenteve të reja financiare parashikohen 2.000 apartamente me kredi me 0% interes, 2.000 apartamente me kredi me interes 3%, si dhe subvencionimi i qirasë për 3.000 apartamente.

Gjithashtu, z. Keputa prezantoi modelin urban të përzier 30-40-30, sipas të cilit 30% e banesave janë sociale, 40% me qira të përbalueshme dhe 30% për tregun e lirë. Komponenti i tregut ndihmon në qëndrueshmërinë financiare të modelit, me synimin e dyfishtë të integritit social dhe të qëndrueshmërisë ekonomike.

Z. Keputa shpjegoi se programet funksionojnë si shkallë mbështetjeje sipas aftësisë paguese të familjeve. Një familje me të ardhura shumë të ulëta ka nevojë për banesë sociale me qira; një familje me pak më shumë të ardhura mund të përballojë një pjesë të qirasë dhe për të funksionon subvencionimi i qirasë; ndërsa familjet me të ardhura mesatare, si çiftet ku punojnë të dy partnerët, mjekët apo profesionistët e rinj, kanë nevojë për instrumente që u mundësojnë qiranë ose blerjen e një apartamenti në qytetin ku punojnë dhe jetojnë, i cili shpesh mbetet jashtë mundësive të tyre. Strehimi i përbalueshëm synon të mbulojë pikërisht hapësirën ndërmjet mbështetjes sociale dhe aksesit në treg, për familjet që nuk kanë nevojë për strehim social, por që nuk kanë akses të plotë në tregun e lirë.

Lidhur me arkitekturën financiare, ai theksoi se pengesa për strehim nuk është e njëjtë për të gjitha familjet: për një familje pengesa është kësti i parë, për një tjetër qiraja, ndërsa për një tjetër mungesa e kolateralit. Për këtë arsye, secili instrument është përshtatur me natyrën e pengesës që synon të adresojë. Sipas tij, risia kryesore e reformës është që sistemi të gjenerojë të ardhura nga qiratë dhe nga kthimi i kredive, të cilat, aty ku natyra e instrumentit e lejon, rikthehen në fond dhe ripërdoren për projekte të reja, duke garantuar qëndrueshmërinë financiare të sistemit në kohë.

Për sa i përket funksionimit institucional, z. Keputa sqaroi se sistemi mbështetet në një ndarje të qartë ndërmjet hartimit të politikave, administrimit të fondit dhe zbatimit të programeve. Ministria përgjegjëse ka dy përgjegjësi kryesore: hartimin e politikave dhe monitorimin e Agjencisë. Agjencia administron Fondin për Strehimin Social dhe zbaton programet, buxheti i shtetit dhe burimet e tjera alokohen në fond, ndërsa bashkitë mbeten ndërfaqja me qytetarët, ku këta të fundit paraqesin aplikimet e tyre.

Në përfundim të prezantimit, z. Keputa theksoi se reforma sjell më shumë akses, më shumë instrumente dhe më shumë qëndrueshmëri, duke ndërtuar një sistem të integruar që ruan mbështetjen për familjet në nevojë dhe krijon mundësi të reja për familjet që hasin vështirësi në tregun e strehimit. Synimi është një sistem strehimi më i përshtatur me nevojat dhe me aftësinë paguese të familjeve.

Komente:

Znj. Vasilika Vjero, Nënkryetare / Përfaqësuese e Bashkisë Tiranë, ngriti shqetësimin se procedurat aktuale të strehimit social në bashki janë të gjata dhe kalojnë nëpër disa hallka: struktura përkatëse në bashki, komisioni i strehimit dhe Këshilli Bashkiak, gjë që e zvarrit trajtimin e familjeve aplikuese. Sipas saj, qytetarët përballen me vonesa, ndërsa shumë apartamente të ndërtuara mbeten pa u përdorur sepse nuk përputhen me nevojat reale. U theksua gjithashtu se fondet në dispozicion të bashkive janë të pamjaftueshme për ndërhyrje reale (u përmend shembulli i një fondi prej 8 milionë lekësh) dhe se ka disproporcion të madh në shpërndarjen e kuotave ndërmjet bashkive: 1.200 kuota në Bashkinë e Tiranës kundrejt vetëm 7–10 kuotave në bashki të tjera. Ajo kërkoi gjithashtu që një pjesë e fondit 3% t'i lihet në dispozicion për mbulimin e bonusit të qirasë.

Znj. Vjero theksoi se fokusi i reformës duhet të jetë shkurtimi ose bashkimi i hallkave që në praktikë krijojnë problematika dhe vonesa, duke qenë se bashkitë, si institucioni më pranë qytetarit, kanë njohuritë për identifikimin e nevojave, për hartimin e planeve konkrete dhe të ideve për ndërtim, por këto plane ndër vite nuk kanë gjetur mbështetjen e duhur financiare. Ajo ngriti gjithashtu nevojën e reduktimit të numrit të dokumenteve në paketën e aplikimit, e cila aktualisht është e rëndë për qytetarët, dhe pyeti se si do t'u komunikohet qytetarëve vendimi për përfitimin, në rast se vendimarrja kalon në një strukturë tjetër jashtë bashkisë.

Lidhur me fondin prej 3%, znj. Vjero sqaroi se ky fond është akumuluar ndër vite dhe është relativisht i lartë në disa bashki, si Tirana, Durrësi, Himara dhe Vlora. Sipas saj, duhen krijuar mekanizma që ky fond të përdoret në mënyrë më fleksibël, me qëllim që investimet të realizohen dhe fondet të mos mbeten të papërdorura, ndërsa ndryshimet në ligjin për strehimin duhet të shkojnë paralelisht me ndryshimet përkatëse në legjislacionin për planifikimin dhe zhvillimin e territorit.

Znj. Denada Seferi, Zëvendësministre e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, ngriti nevojën për strehim emergjent për kategoritë më të cënueshme, si gratë viktime të dhunës në familje, të miturit dhe kategori të tjera në nevojë, si dhe pyeti mbi përdorimin e banesave të konfiskuara për këtë qëllim. U përmend se 3% e sipërfaqes së ndërtimeve të reja parashikohet të kalojë për këto kategori dhe u soll si shembull pozitiv Bashkia Mat, e cila ka ndërtuar 25 apartamente të vogla për këtë kategori.

Z. Fran Brahimi, Përfaqësues i Ministrisë së Financave, kërkoi që në hartimin e akteve nënligjore të merret parasysh kalendari buxhetor i bashkive, të cilat deri në fund të nëntorit miratojnë buxhetin vjetor dhe programin buxhetor afatmesëm, me qëllim që bashkitë të kenë kohë të përshtatin parashikimet e tyre, duke ngritur gjithashtu shqetësime mbi centralizimin e mundshëm të kompetencave në raport me Ligjin e Vetëqeverisjes Vendore.

Në përgjigje të komenteve, përfaqësuesit e Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit sqaruan se projektligji nuk synon të zëvendësojë rolin e njësive të vetëqeverisjes vendore. Lista fituese për çdo program vjen nga bashkia, e cila mbetet porta hyrëse dhe ruan rolin në identifikimin e nevojave, në aplikim, në grumbullimin e kërkesave dhe në zbatimin e programeve në nivel vendor. Agjencia do të administrojë instrumentet, kontratat, financimin dhe koordinimin e programeve, duke krijuar një ndarje të qartë funksionesh. Synimi është reduktimi i “kalvarit” të qytetarëve dhe i kohës së trajtimit, ndërsa përkufizimet e detajuara do të rregullohen me akte nënligjore. U sqarua gjithashtu se fondi i ri nuk mbyllet në fund të vitit buxhetor dhe nuk përthithet nga buxheti, por ripërdoret vit pas viti. Projektligji do të kalojë për shqyrtim në komisionin parlamentar dhe është marrë mendimi i tre ministrive, përfshirë Ministrinë e Financave.

Më tej, përfaqësuesit e Ministrisë sqaruan se dorëzimi i dosjes së plotë nuk e bën automatikisht aplikantin fitues, pasi kjo varet nga fondi në dispozicion për të gjitha bashkitë. Disproporcioni aktual ndërmjet bashkive në numrin e familjeve të trajtuara është një nga arsyet e reformës, e cila synon të reduktojë zvarritjen e procedurave për qytetarët, numrin e dokumenteve dhe të vendosë kufizime kohore për trajtimin e kërkesave. U theksua se në asnjë moment strehimi social nuk del nga bashkitë, të cilat njohin nevojat konkrete të territorit, dhe se ideja e projektligjit nuk është recentralizimi i kompetencave.

Lidhur me fondin prej 3%, u sqarua se shuma e akumuluar dhe e papërdorur në buxhetet e bashkive ka një kosto oportuniteti, ndërsa përmes fondit të ri ajo mund të përdoret për të siguruar rreth 75 apartamente çdo vit. Fondi i ri do të jetë një fond që nuk mbaron në fund të vitit, nuk përthithet nga buxheti dhe nuk duhet të përdoret me ngut, por ripërdoret vit pas viti për programet e strehimit.

Në përfundim të diskutimeve, z. Dalipi falënderoi përfaqësuesit e bashkive për kontributin dhe theksoi se instrumentet e reja duhet t'i afrohen sa më shumë praktikës së përditshme të qytetarit, pasi shpesh qytetarët nuk kanë informacion ose nuk arrijnë të përfitojnë nga programet ekzistuese.

Ai i kërkoi institucionit propozues që sugjerimet e paraqitura të reflektohen, për aq sa është e mundur, në projektligj.

2. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 797, datë 29.9.2010, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullores higjiëno-sanitare mbi administrimin e cilësisë së ujërave larës”

Z. Dalipi i dha fjalën znj. Denada Seferi, Zëvendësministre e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, e cila prezantoi ndryshimet në projektvendimin për administrimin e cilësisë së ujërave larëse, me qëllim përditësimin e kuadrit rregullator dhe harmonizimin e tij me legjislacionin për burimet ujore (ligji nr. 29/2024). Ajo sqaroi se nisma synon të përcaktojë qartë përgjegjësitë e institucioneve në monitorimin, menaxhimin, vlerësimin dhe informimin e publikut për cilësinë e ujërave larëse.

Sa u përket njësive të vetëqeverisjes vendore, znj. Seferi nënvizoi se ndryshimet e reja nuk cenojnë parashikimet e vendimit në fuqi, por specifikojnë bashkëpunimin e tyre me autoritetet kompetente, marrjen e masave parandaluese ndaj ndotjes, sinjalizimin e zonave të ndaluara, reagimin ndaj rreziqeve shëndetësore, si dhe garantimin e informimit dhe të pjesëmarrjes së publikut, përfshirë përdorimin e teknologjisë dixhitale dhe të gjeoreferimit.

Ndryshimet kryesore të projektvendimit lidhen, së pari, me përditësimin e terminologjisë dhe të përkufizimeve në përputhje me legjislacionin në fuqi, si dhe me përcaktimin e institucioneve monitoruese dhe riorganizimin e përgjegjësisë institucionale. Së dyti, projektvendimi forcon monitorimin, vlerësimin dhe klasifikimin e ujërave larëse dhe parashikon hartimin e profileve të tyre, si dhe identifikimin e sinjalizimin e zonave larëse dhe reagimin në kohë në situata ndotjeje ose rreziku për shëndetin.

Së treti, projektvendimi synon informimin aktiv, të qartë dhe të aksesueshëm të publikut, mundësimin e pjesëmarrjes së tij dhe përdorimin, aty ku është e mundur, të teknologjive dixhitale dhe të gjeoreferimit. Krahas këtyre, parashikohen raportimi vjetor, si dhe përditësimi i metodologjisë së marrjes së kampioneve dhe i parametrave fiziko-kimikë.

Në përmbyllje, znj. Seferi bëri me dije se akti është konsultuar me ministritë e linjës dhe me pushtetin vendor, duke shprehur gatishmërinë, së bashku me znj. Zhaneta Miska, specialiste në sektorin përkatës, për t’iu përgjigjur pyetjeve apo sqarimeve të mëtejshme.

Komente nuk ka.

3. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 409, datë 15.6.2002, të Këshillit të Ministrave “Për rregullat, mënyrat dhe afatet e trajtimit të poseduesve të ndërtimeve pa leje që nuk legalizohen”

Pas shqyrtimit të pikës për ujërat larëse, z. Dalipi kaloi diskutimin në pikën e parë të rendit të ditës. Projektvendimi u prezantua nga znj. Edlira Gjikondi, përfaqësuese e Agjencisë Shtetërore të Kadastrës (ASHK), në emër të Kryeministrit, e cila parashtroi se projektakti vjen si një nevojë e identifikuar nga analizat e qeverisjes vendore dhe nga përvoja e deritanishme, me qëllim zgjatjen e afatit të trajtimit me bonusin e qirasë për ato kategori subjektesh për të cilat nuk janë përmbyllur ende procedurat e sigurimit të njësive përfundimtare të strehimit.

Ajo theksoi se miratimi i këtij projektakti ka një rëndësi të veçantë për përfituesit, pasi ndikon pozitivisht në gjendjen e tyre përmes zgjatjes së periudhës së mbështetjes financiare. Kjo masë synon të krijojë një mbështetje të përkohshme dhe të përshkallëzuar gjatë kohëzgjatjes së nevojshme për përfundimin e procedurave administrative dhe realizimin e një zgjidhjeje të qëndrueshme strehimi.

Më tej, znj. Gjikondi sqaroi se periudha e përfitimit të bonusit të qirasë zgjatet nga tre në pesë vjet për këtë kategori specifike subjektesh, në mënyrë që t'u garantohet mbulimi financiar deri në zgjidhjen e plotë të çështjes së tyre të strehimit.

Z. Dalipi pyeti nëse nga përfaqësuesit e qeverisjes vendore kishte komente mbi këtë pikë.

Komente nuk ka.

4. Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10304, datë 15.7.2010, “Për sektorin minerar në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar

Z. Erik Skendaj, Përgjegjës Sektori në Drejtorinë e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Minierave dhe Industrisë, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, prezantoi paketën e katër projektakteve për sektorin minerar (pikat 4–7), duke analizuar ndryshimet e propozuara në kuadrin ligjor për sektorin e minierave, me qëllim rregullimin më të mirë të këtij aktiviteti dhe rritjen e të ardhurave në buxhetin e shtetit.

Z. Skendaj sqaroi se qëllimi i ndryshimeve është përafrimi i legjislacionit minerar me Direktivën 2006/123/KE të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12 dhjetor 2006, “Për shërbimet në tregun e brendshëm”, me synim eliminimin e barrierave të panevojshme për operatorët ekonomikë vendas dhe të huaj, rritjen e fleksibilitetit në përmbushjen e detyrimeve për garantimin financiar të veprimtarisë minerare dhe përafrimin e legjislacionit shqiptar me acquis-në e Bashkimit Evropian.

Ndër objektivat kryesorë të projektligjit, ai përmendi heqjen e kufizimit të formës juridike të operatorëve minerarë, duke u lejuar edhe personave fizikë ushtrimin e veprimtarisë minerare dhe përfitimin e të drejtave minerare, përfshirë dispozitat për transferimin e lejeve (nenet 2, 5 dhe 29). Garancitë bankare do të pranohen nga banka vendase ose të huaja, duke hequr kufizimin vetëm

për bankat e nivelit të dytë në Shqipëri. Barra administrative reduktohet përmes raportimit 6-mujor, në vend të atij 3-mujor, për lejet e kërkim-zbulimit (neni 13), ndërsa qartësohet procedura e ndërprerjes dhe e pezullimit të përkohshëm të veprimtarisë minerare, me kërkesë dhe me miratim të ministrit, me afat maksimal 2 vjet (nenet 18 dhe 25).

Sa u përket njësive të vetëqeverisjes vendore, z. Skendaj theksoi se projektligji plotëson bazën ligjore për dhënien e lejeve të shfrytëzimit të minierave sipërfaqësore për qëllime publike vendore ose kombëtare (neni 23), duke u krijuar bashkive lehtësira për shfrytëzimin e burimeve minerare për nevojat e tyre ndërtimore dhe publike. Gjithashtu, forcohen mekanizmat e rehabilitimit mjedisor: rehabilitimi duhet të përfundojë brenda një afati maksimal prej 12 muajsh dhe, në rast moszbatimi, garancia kalon në favor të shtetit (neni 37). Së fundmi, shfuqizohet shkronja “j” e pikës 1 të nenit 47, që lidhet me revokimin e lejes për shkeljen e kërkesës së njoftimit.

Komente nuk ka.

5. Projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 820, datë 21.10.2020, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurës, kategorive, të kushteve, të kërkesave të kualifikimit dhe të eksperiencës profesionale për personin të cilit i lëshohet certifikata në veprimtarinë studimore-projektuese në fushën minerare”, i ndryshuar

Në vijim, z. Skendaj prezantoi projektvendimin për ndryshimet në VKM nr. 820/2020, i cili synon përafrimin e procedurës së certifikimit në veprimtarinë studimore-projektuese minerare me Direktivën 2006/123/KE, duke rritur qartësinë, transparencën, objektivitetin dhe parashikueshmërinë e procedurës, si dhe duke forcuar garancitë procedurale për aplikantët.

Ai sqaroi se kërkesat për certifikim do të paraqiten brenda datës 15 të çdo muaji, ndërsa kushtet dhe kriteret e certifikimit do të publikohen paraprakisht në faqen zyrtare të ministrisë, me qëllim rritjen e transparencës dhe të aksesueshmërisë; në fushën e certifikimit përfshihen edhe punimet nëntokësore për ndërtimet publike (pika 7.2). Qartësohet organizimi i shqyrtimit të kërkesave nga Komisioni dhe përcaktohet procedura për materialet komplekse që kërkojnë verifikim të mëtejshëm, shqyrtimi i të cilave kalon në mbledhjen pasardhëse (pika 7.3). Gjithashtu, qartësohen rregullat e pjesëmarrjes, të votimit dhe të vendimmarrjes së Komisionit, përfshirë procedurën në rast barazimi votash, ndërsa vendimi i arsyetuar i komunikohet aplikantit brenda 5 ditëve pune, së bashku me informimin për të drejtën e ankimit (pika 7.5). Garancitë procedurale forcohen edhe në rastin e revokimit të certifikatës, për të cilin parashikohet njoftimi me shkrim brenda 5 ditëve pune dhe informimi mbi të drejtën e ankimit (pika 12).

Komente nuk ka.

6. Projektvendimi “Për një ndryshim në vendimin nr. 942, datë 17.11.2010, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave dhe të dokumentacionit për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura”, të ndryshuar

Projektvendimi për ndryshimin e VKM nr. 942/2010 u prezantua nga z. Skendaj si pjesë e së njëjtës paketë. Ai sqaroi se ndryshimi synon përafrimin e kuadrit rregullator për marrjen e lejeve minerare me Direktivën 2006/123/KE, në veçanti me nenin 14, pika 1, shkronja “b” të saj, duke eliminuar kërkesën e lidhur me shtetësinë shqiptare të punëmarrësve dhe duke shmangur kufizimet me karakter diskriminues në ushtrimin e veprimtarisë minerare.

Konkretisht, në pikën 10, shkronja “B1”, nënshkronja “dh” e VKM nr. 942/2010, referimi të shtetasit “shqiptarë” zëvendësohet me “punëmarrësve”. Në këtë mënyrë hiqet kufizimi i bazuar në shtetësi për punësimin dhe specializimin e punonjësve, dhe subjektet që aplikojnë për leje minerare do të paraqesin specifikime për punësimin dhe specializimin e punëmarrësve në përgjithësi, pa kufizim kombësie, duke garantuar trajtim të barabartë në procedurat për marrjen e lejeve minerare.

Komente nuk ka.

7. Projektvendimi “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare”, i ndryshuar

Së fundmi, z. Skendaj prezantoi projektvendimin për ndryshimet në VKM nr. 741/2015, i cili synon përafrimin e kuadrit rregullator për garancitë financiare në sektorin minerar me Direktivën 2006/123/KE, në veçanti me nenin 23 të saj. Ndryshimi heq kufizimin që garancitë financiare të lëshohen vetëm nga bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Shqipëri dhe mundëson pranimin e garancive nga banka vendase ose të huaja, duke lehtësuar procedurat, duke rritur fleksibilitetin për subjektet minerare, duke nxitur konkurrencën dhe zgjeruar aksesin në shërbimet financiare, me ndikim pozitiv në klimën e biznesit dhe të investimeve në sektorin minerar.

Ai sqaroi se ndryshimi konsiston në zëvendësimin e formulimeve “bankat e nivelit të dytë” dhe “bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Republikën e Shqipërisë” me “bankë vendase ose të huaj” në pikat 8 dhe 9 të kreut I, që lidhen me garancinë financiare vjetore për rehabilitimin e mjedisit dhe me subjektin që e lëshon atë, në pikën 4 të kreut II, për garancinë financiare për realizimin e programit minimal të punës për lejet e kërkim-zbulimit, si dhe në pikën 3 të kreut III, për garancinë financiare për realizimin e investimit për lejet e shfrytëzimit dhe të kërkim-zbulim-shfrytëzimit.

Komente nuk ka.

8. Projektvendimi “Për përcaktimin e rregullave dhe kushteve për ushtrimin e profesionit të operatorit të transportit rrugor”

Znj. Zamira Tutulani, Përgjegjëse e Sektorit të Politikave dhe Strategjive të Zhvillimit të Transportit Rrugor dhe znj. Zana Joca, Përgjegjëse e Sektorit të Politikave dhe Strategjive të Zhvillimit të Transportit Hekurudhor, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, paraqiti projektvendimin, i cili ndryshon rregullimin aktual të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 325 për veprimtarinë e operatorëve të transportit rrugor të mallrave dhe udhëtarëve për të tretë ose me qira. Ajo shpjegoi se projektvendimi synon përafrimin e plotë të legjislacionit shqiptar me Rregulloren (KE) nr. 1071/2009 dhe përbushjen e standardit (benchmark-ut) nr. 2 për politikën e transportit rrugor.

Znj. Zana Joca bëri me dije se projektvendimi zhvillon më tej katër kërkesat kryesore për ushtrimin e profesionit: vendosjen me seli efektive dhe të qëndrueshme, reputacionin e mirë, qëndrueshmërinë financiare dhe kompetencën profesionale. Risia kryesore është se këto kushte nuk do të verifikohen vetëm në momentin e licencimit, por duhet të përbushen dhe të monitorohen në mënyrë të vazhdueshme gjatë gjithë ushtrimit të veprimtarisë, me synim konkurrencën e ndershme, rritjen e profesionalizmit dhe sigurinë e transportit rrugor, përfshirë transportin qytetës dhe ndërqytetës.

Më tej, znj. Joca sqaroi se projektvendimi detajon kërkesat për mjediset, dokumentacionin, burimet dhe detyrat e drejtuesit të veprimtarisë, përfshirë mirëmbajtjen e mjeteve dhe organizimin e operacioneve, duke kërkuar që çdo strukturë e deklaruar të jetë e provueshme në praktikë. Në lidhje me reputacionin e mirë, përcaktohen kategoritë e shkeljeve, procedurat për vlerësimin e humbjes së reputacionit dhe kushtet e rehabilitimit, si dhe zhvillimi i hetimit administrativ, për shkak të pasojave që sjellin këto masa për operatorin. Gjithashtu, operatorët duhet të dëshmojnë aftësinë financiare për të përballuar detyrimet, me qëllim garantimin e një shërbimi cilësor dhe të sigurt për qytetarët.

Si risinë më të madhe të projektaktit, znj. Joca veçoi krijimin e Regjistrit Elektronik Kombëtar të Transportit Rrugor, të administruar nga DPSHTRR, i cili lidh informacionin e licencimit me të dhënat e veprimtarisë dhe shkeljet, duke u krijuar autoriteteve një bazë të përbashkët të dhënash dhe duke shmangur kërkesat e përsëritura për dokumente ndaj operatorëve. Sa i përket pushtetit vendor, ajo theksoi se bashkitë kanë lidhje të drejtpërdrejtë me projektvendimin, për shkak të licencimit dhe mbikëqyrjes së transportit qytetës dhe ndërqytetës. Nenet 28 dhe 30 të projektvendimit i përcaktojnë bashkitë si furnizuese kyçe me të dhëna për Regjistrin Elektronik Kombëtar, ku ato do të përcjellin informacion mbi emërtimin, adresën, licencat dhe ndryshimet përkatëse, si dhe mbi shkeljet e konstatuara dhe masat e marra.

Në mbyllje, znj. Joca sqaroi se krijimi i regjistrit kombëtar synon ta përgatisë Shqipërinë për t’u integruar në regjistrin elektronik rajonal të Ballkanit Perëndimor dhe më pas në atë evropian. Ajo

shtoi se projektakti ka kaluar disa faza konsultimi me vetë operatorët e transportit dhe se komentet e tyre janë reflektuar në variantin përfundimtar.

Z. Dalipi pyeti nëse kishte komente mbi këtë projektvendim.

Komente:

Znj. Jonida Doku shtroi pyetjen nëse detyrimi i bashkive për përcjelljen e të dhënave në regjistrin elektronik do të sjellë kosto shtesë për njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Znj. Joca sqaroi se projektvendimi nuk ka efekte financiare shtesë për bashkitë, pasi këto të dhëna ekzistojnë dhe bashkive do t'u krijohet akses në regjistrë. DPSHTRR po punon ngushtë me AKSHI-n, në mënyrë që të ndërtohet një sistem sa më i ndërlidhur ndërmjet të gjitha autoriteteve.

Z. Dalipi pyeti nëse kishte komente shtesë. Komente të tjera nuk pati.

9. Projekturdhëri “Për miratimin e kontratës tip për ushtrimin e aktivitetit të peshkimit dhe akuakulturës ndërmjet Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, njësite të vetëqeverisjes vendore dhe subjektit fitues të procedurës së prokurimit publik”

10. Projektudhëzimi “Për përcaktimin e procedurës së monitorimit të zbatimit të kontratave për ushtrimin e aktivitetit të ripopullimit të peshkimit, të peshkimit në ujërat e brendshme dhe të akuakulturës në sipërfaqet tokësore dhe ujore”

Fjalën e mori z. Arian Jaupllari, Zëvendësministër i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, i cili theksoi se projekturdhëri është shumë i rëndësishëm, sidomos për pushtetin vendor. Deri më sot, pushteti vendor ka pasur në administrim ujëmbledhësit, të cilët janë rreth 630–650 gjithsej. Ai bëri me dije se Ministria ka përgatitur edhe projektudhëzimin përkatës dhe është e gatshme të ndihmojë bashkitë për të arritur një procedurë të standardizuar. Më pas, z. Jaupllari i dha fjalën, Përgjegjësit të Sektorit të Peshkimit, z. Rudin Çehajaj, për prezantimin e projektakteve.

Z. Çehajaj shpjegoi se dy projektaktet trajtohen në mënyrë të integruar, pasi lidhen ngushtë me njëri-tjetrin në rregullimin e procedurave për të drejtën e peshkimit, të akuakulturës dhe të ripopullimit. Nëpërmjet ndryshimeve në vendimin e Këshillit të Ministrave, njësitë e vetëqeverisjes vendore marrin të drejtën të zhvillojnë konkurrimin publik dhe të lidhin kontratat për ujëmbledhësit që kanë tashmë në administrim, ndërsa Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural vazhdon të mbulojë ujëmbledhësit kryesorë dhe aktivitete të tjera specifike. Për disa vite, këto kontrata lidheshin vetëm nga Ministria.

Për të shmangur fragmentarizimin, projekturdhëri synon standardizimin e marrëdhënieve kontraktuale ndërmjet subjektit fitues dhe autoritetit kontraktor, përmes miratimit të katër tipave të kontratave sipas llojit të aktivitetit (peshkim, akuakulturë, ripopullim i peshkimit në ujërat e

brendshme). Kontrata tip përcakton në mënyrë të njëtrajtshme detyrimet e palëve, asetet që jepen në përdorim, kushtet mjedisore, mirëmbajtjen e aseteve, mënyrën e monitorimit dhe elementet që çojnë në zgjidhjen e kontratës.

Projektudhëzimi përditëson procedurën e monitorimit, duke zbatuar parimin se autoriteti që lidh kontratën është edhe përgjegjës për ndjekjen e saj. Kështu, kontrolli për kontratat e lidhura nga Ministria do të kryhet nga strukturat e saj përgjegjëse dhe nga inspektorati i peshkimit, ndërsa bashkitë do të monitorojnë vetë kontratat e lidhura brenda territorit të tyre, nëpërmjet strukturave përgjegjëse në bashki.

Komente nuk ka.

Në mungesë të diskutimeve, z. Dalipi falënderoi përfaqësuesit e Ministrisë dhe kaloi në pikën e radhës.

11. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar

Znj. Enkela Dudushi, Drejtor i Departamentit të Administratës Publike, prezantoi projektligjin e propozuar nga Ministri i Shtetit për Administratën Publike dhe Antikorrupsionin, duke sqaruar se ai është konsultuar me njësitë e vetëqeverisjes vendore në një takim të dedikuar në shkurt të vitit 2025, si dhe në konsultim publik nëpërmjet Regjistrit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.

Znj. Dudushi sqaroi se projektligji përmban edhe ndryshime të tjera që nuk lidhen drejtpërdrejt me njësitë e vetëqeverisjes vendore, si procedurat e brendshme për institucionet e administratës shtetërore, të cilat u përmendën shkurtimisht. Më pas, ajo u ndal te ndryshimet që prekin edhe bashkitë.

Ndryshimi i parë lidhet me atestimin për hyrjen në shërbimin civil. Kandidatët që aplikojnë për pozicione në shërbimin civil duhet të kalojnë një testim paraprak për njohuritë e përgjithshme që lidhen me administratën publike dhe për aftësitë e buta, i cili do të zhvillohet disa herë në vit; në fillim testimi do të zhvillohet më shpesh, derisa të krijohet rezerva e nevojshme e kandidatëve të certifikuar. Certifikata do të jetë e vlefshme për 5 vjet. Konsiderohen të certifikuar edhe nëpunësit me të paktën një vit përvojë në administratën publike, si dhe ata që janë larguar nga administrata dhe vendosin të rikthehen. Komisioni i testimit do të drejtohet nga drejtori i DAP-it dhe do të përbëhet nga përfaqësues të administratës shtetërore, të institucioneve të pavarura dhe të njësive të vetëqeverisjes vendore, këta të fundit me propozim të Këshillit Konsultativ. Pas fazës së atestimit, institucionet shpallin pozicionet specifike të lira dhe zhvillojnë procedurën e rekrutimit, sipas logjikës së grupimit të pozicioneve.

Projektligji parashikon gjithashtu emërimin me kontratë të përkohshme. Studentët ekselentë mund të emërohen për një vit në pozicione të kategorisë ekzekutive (specialist), ku nuk kërkohen kritere të posaçme, dhe pas përfundimit të kontratës duhet të konkurrojnë si çdo kandidat tjetër. Kontrata e përkohshme lejohet edhe në raste urgjence, si për detyra të integritetit evropian ose për zbatimin e projekteve, me afat maksimal 2 vjet, ndërsa kur pozicioni plotësohet me nëpunës civil, kontrata e përkohshme përfundon menjëherë.

Në sistemin e pagave, hiqen shkallët e rritjes së pagës brenda të njëjtit pozicion për shkak të vjetërsisë dhe vlerësimit, ndërsa struktura e pagave do të rregullohet me vendim të Këshillit të Ministrave. Vlerësimi i performancës do të bëhet një herë në vit dhe nivelet e vlerësimit kalojnë nga katër në pesë. Për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore, institucioni ka detyrimin ta sistemojë nëpunësin fitues të gjyqit brenda një afati 90-ditor, gjatë të cilit duhet të bëjë të gjitha përpjekjet për sistemin e tij, ndërsa procedura për rastet kur sistemimi nuk është i mundur brenda afatit do të detajohet me vendim të Këshillit të Ministrave.

Në lidhje me lëvizjet paralele dhe ngritjen në detyrë, lehtësohet transferimi i nëpunësve ndërmjet institucioneve dhe bashkive me pëlqimin e nëpunësit, si dhe risistemimi në nivel drejtori pa konkurrim, kur përmbushen kriteret. Për masat disiplinore, rishikohen llojet e shkeljeve dhe të masave, duke u shtuar paralajmërimi për largim, ndërsa afatet e parashkrimit shkurtohen nga 7 në 5 vjet. Së fundmi, si shkak për përfundimin e marrëdhënies merret plotësimi i kushteve për pension, në vend të mbushjes së moshës së pensionit.

Komente:

Znj. Jonida Doku, Drejtore e Burimeve Njerëzore, Bashkia Tiranë, vlerësoi përcaktimin e një afati për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore, duke qenë se bashkitë kanë trashëguar prej kohësh probleme në këtë drejtim. Ajo kërkoi sqarime nëse atestimi do të zbatohet edhe për punonjësit aktualë apo për ata të institucioneve të varësisë me kod pune, si dhe për statusin e sekretarit të përgjithshëm në bashki. Gjithashtu, ngriti problemin e rolit të administratorit të njësisë administrative në vlerësimin e performancës së stafit: Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka kontestuar vlerësimet e kryera prej tij, me arsyetimin se administratori është figurë politike jashtë shërbimit civil. Për një administratë prej rreth 600 punonjësish në njësitë administrative, ajo kërkoi që ligji t'i japë një zgjidhje kësaj çështjeje.

Znj. Doku shtoi se Bashkia Tiranë ka një numër shumë të madh punonjësish, përfshirë institucionet e varësisë, ku punonjësit rekrutohen me Kodin e Punës, dhe pyeti nëse edhe kjo kategori do t'i nënshtrohet procesit të atestimit. Lidhur me sekretarin e përgjithshëm, ajo theksoi se ky është një pozicion i ri në strukturë dhe kërkoi të sqarohej nëse do të emërohet me mandat, duke nënvizuar se kjo çështje nuk vlen vetëm për Bashkinë Tiranë, por për të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Për rolin e administratorit, znj. Doku sqaroi se ai ka rol kyç në njësitë administrative, pasi vlerësimi i stafit mbështetet në të dhënat dhe relacionin që ai përgatit, por mungon një zgjidhje ligjore dhe procedurale, gjë që në praktikë ka sjellë vlerësime të kontestuara. Sipas saj, ligji aktual u referohet vetëm titullarit të institucionit, drejtorëve të përgjithshëm dhe eprorëve direktë. Ajo propozoi që administratori të njihet si titullar i njësisë administrative për efekt të vlerësimit të stafit, zgjidhje që do të lehtësonte ndjeshëm punën me rreth 600 punonjës të njësive administrative të Bashkisë Tiranë.

Znj. Dudushi sqaroi se atestimi është i detyrueshëm për hyrjen në pozicione të shërbimit civil, si dhe për pozicionet specialist e sipër me Kod Pune në administratën publike, dhe jo për punonjësit aktualë. Ai do të zbatohet një vit pas hyrjes në fuqi të ligjit, kohë e nevojshme për ngritjen e infrastrukturës, miratimin e akteve nënligjore dhe trajnimet. Sekretarët e përgjithshëm në bashki nuk do të emërohen me mandat dhe procedura e rekrutimit të tyre vijon si sot, me publikimin e vendit të lirë dhe ngritjen e komisionit; me mandat do të jenë vetëm sekretarët e përgjithshëm të ministrive.

Për administratorin e njësisë administrative, znj. Dudushi sqaroi se kjo çështje nuk zgjidhet në ligjin për nëpunësin civil, pasi ai nuk përmban detaje të tilla, por do të trajtohet në aktet nënligjore për vlerësimin, ku administratori mund të konsiderohet titullar i njësisë administrative për efekt të vlerësimit të stafit.

Z. Jaupllari ngrii gjithashtu çështjen e ndryshimit të shkakut të përfundimit të marrëdhënies në lidhje me pensionin.

Znj. Dudushi sqaroi se kriteri nuk është më mbushja e moshës së pensionit, por plotësimi i kushteve për të dalë në pension, ndryshim i cili është reflektuar në projektligj.

Në përfundim, znj. Dudushi theksoi se ndryshimet synojnë rifreskimin e administratës, krijimin e mundësive të reja dhe motivimin për hyrjen dhe përparimin në karrierë në administratën publike.

Fjala përmbyllëse

Në përmbyllje të mbledhjes, *zëvendësministri z. Muzaka* falënderoi pjesëmarrësit dhe kujtoi se komentet dhe sugjerimet e njësive të vetëqeverisjes vendore mirëpritën dhe do t'u përcillen institucioneve propozuese për reflektim.

Shtojca 1: Të pranishëm në mbledhje

Anëtarët e Këshillit Konsultativ			
Nr	Emri Mbiemri	Pozicioni	Institucioni/Organizata
1	Oltjon Muzaka	Zëvendësministër/Bashkëkryetar	Ministria e Brendshme/Këshilli Konsultativ
2	Aldrin Dalipi	Kryetar/Bashkëkryetar	SHKQSH/ Këshilli Konsultativ
3	Arjan Jaupllari	Zëvendësministër	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural
4	Denada Seferi	Zëvendësministër	Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale
5	Orjana Osmani	Zëvendësministër	Ministria e Arsimit
6	Elda Xhumari	Zëvendësministër	Ministria e Mjedisit
7	Ermira Urupi	SHKQSH/Kryetar	Këshilli I Qarkut Elbasan

Shënim: Materialet e diskutuara në mbledhjen e datës 13 tetor 2026 mund t'i gjeni në linkun e mëposhtëm:

<https://qeverisjavendore.gov.al/keshlli-konsultativ/mbledhjet-e-keshillit-konsultativ/viti-2026/13-tetor-2026/>

Sekretariati Teknik i Këshillit Konsultativ E-mail: keshilli.konsultativ@amvv.gov.al Adresa: Bulevardi “Zhan d’Ark, ish- Shtëpia e Oficerave, Kati i VII”, Tiranë, Shqipëri.