

RELACION

PËR

PROJEKTVENDIMIN PËR NJË NDRYSHIM NË VENDIMIN NR. 942, DATË 17.11.2010, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, “PËR MIRATIMIN E PROCEDURAVE DHE TË DOKUMENTACIONIT PËR MARRJEN E LEJEVE MINERARE NË ZONAT E HAPURA”, I NDRYSHUAR

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Qëllimi i hartimit të këtij projektvendimi është heqja e kufizimit të bazuar në shtetësi nga dokumentacioni i kërkuar për lejet minerare, me synim përafrimin e kuadrit ligjor shqiptar me parimet e lirisë së lëvizjes së punonjësve dhe shërbimeve në tregun e brendshëm të BE-së, konkretisht ndryshimi i vendimit nr. 942, datë 17.11.2010, të Këshillit të Ministrave, “*Për miratimin e procedurave dhe të dokumentacionit për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura*”, i ndryshuar, konkretisht në pikën 10, shkronjën “B1”, shkronjën “dh”, duke zëvendësuar frazën “*shtetasve shqiptarë*” me “*punëmarrësve*”.

Objektivat që synohen të arrihen me këtë ndryshim janë:

- a) Përshtatja e këtij vendimi me Direktivën 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “*Për shërbimet në tregun e brendshëm*”, konkretisht me dispozitat e nenit 14(1/b) të kësaj direktive, i cili kërkon heqjen e kufizimeve të bazuara në shtetësi për punonjësit në kuadër të ofrimit të shërbimeve.
- b) Hapja e tregut të punës në sektorin minerar për të gjithë punëmarrësit, pa diskriminim shtetësie, duke siguruar që subjektet që aplikojnë për leje minerare të mund të punësojnë dhe specializojnë punëmarrës të çdo kombësie, në përputhje me legjislacionin e Bashkimit Evropian dhe parimet e tregut të lirë.
- c) Përmirësimi i klimës së investimeve në sektorin minerar duke eliminuar një kufizim që mund të konsiderohet diskriminues ndaj punonjësve nga vendet e tjera të Bashkimit Evropian dhe vende të treta, duke kontribuar kështu në tërheqjen e investimeve të huaja direkte.
- ç) Sigurimi i trajtimit të barabartë të të gjithë punëmarrësve në procedurat e lejeve minerare, në përputhje me nenin 18 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, i cili

parashikon barazinë para ligjit, dhe me nenin 59 të Kushtetutës, i cili mbron të drejtën e punës.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Miratimi i këtij projektvendimi nuk është i parashikuar në Programin Analitik të Projektakteve të Këshillit të Ministrave për vitin 2026.

Në mënyrë të veçantë, projektvendimi synon përafrimin e kuadrit rregullator kombëtar me legjislacionin e Bashkimit Evropian, në përputhje me parimet e Direktivës 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “*Për shërbimet në tregun e brendshëm*”, duke synuar eliminimin e kufizimeve të panevojshme dhe krijimin e kushteve më të favorshme për subjektet ekonomike.

Ky projektvendim mbështetet gjithashtu në programin politik të Këshillit të Ministrave për modernizimin e sektorit minerar, rritjen e transparencës në dhënien e lejeve minerare dhe krijimin e një klimë të favorshme investimesh, përmes harmonizimit të kuadrit ligjor me standardet ndërkombëtare dhe ato të Bashkimit Evropian.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në këtë projektvendim propozohet një ndryshim teknik dhe ligjor i domosdoshëm për heqjen e një kufizimi të bazuar në shtetësi, i cili aktualisht ekziston në dokumentacionin e kërkuar për lejet minerare shfrytëzimi dhe kërkim-zbulim-shfrytëzimi. Kufizimi në fjalë, i cili kërkon që subjektet të paraqesin specifikime për punësimin dhe specializimin e “*shtetasve shqiptarë*”, nuk është në përputhje me parimin e lirisë së lëvizjes së punonjësve dhe të shërbimeve në tregun e brendshëm të Bashkimit Evropian, siç parashikohet në nenin 14(1/b) të Direktivës 2006/123/EC.

Problematika aktuale që adresohet me këtë ndryshim është mospërputhja e dispozitës ekzistuese me kërkesat e Direktivës 2006/123/EC, e cila ndalon kufizimet e bazuara në shtetësi për punonjësit në kontekstin e ofrimit të shërbimeve. Kjo situatë krijon një barrierë procedurale për subjektet e huaja që dëshirojnë të investojnë në sektorin minerar të Shqipërisë, duke i detyruar ato të angazhojnë ekskluzivisht shtetas shqiptarë, edhe kur mund të kenë nevojë për ekspertizë të specializuar ndërkombëtare.

Përparësitë e këtij ndryshimi përfshijnë:

a) Përafrimi me legjislacionin e Bashkimit Evropian: Ndryshimi siguron që legjislacioni shqiptar të jetë në përputhje me Direktivën 2006/123/EC.

- b) Rritja e investimeve të huaja: Duke eliminuar një barrierë diskriminuuese, subjektet ndërkombëtare do të kenë më shumë interes të investojnë në sektorin minerar shqiptar, duke sjellë teknologji, kapital dhe ekspertizë të reja.
- c) Përmirësimi i cilësisë së burimeve njerëzore: Subjektet do të mund të punësojnë profesionistët më të kualifikuar, pavarësisht nga kombësia e tyre, duke rritur kështu efikasitetin dhe sigurinë në operacionet minerare.
- d) Efektet e pritshme: Zbatimi i këtij ndryshimi do të sjellë një rritje të numrit të kërkesave për leje minerare nga investitorë të huaj, do të përmirësojë imazhin e Shqipërisë si vend i hapur për investime, dhe do të kontribuojë në zhvillimin ekonomik të qëndrueshëm të sektorit minerar.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektvendimi është në përputhje me nenin 100 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, i cili i jep Këshillit të Ministrave kompetencën për të miratuar akte nënligjore në zbatim të ligjeve. Gjithashtu, ai bazohet në nenet 29 dhe 30, pikat 1 dhe 11, të ligjit nr. 10304, datë 15.7.2010, "*Për sektorin minerar në Republikën e Shqipërisë*", të ndryshuar, të cilat parashikojnë kompetencat e Këshillit të Ministrave për miratimin e procedurave dhe dokumentacionit për lejet minerare.

Ndryshimi propozuar është në harmoni të plotë me Kushtetutën, e cila në nenin 18 parashikon barazinë para ligjit për të gjithë, dhe në nenin 59 mbron të drejtën e punës. Ndryshimi gjithashtu është në përputhje me ligjin nr. 10304/2010 "*Për sektorin minerar*", pasi nuk prek strukturën e përgjithshme të vendimit nr. 942/2010, por vetëm përcakton një kufizim specifik të bazuar në shtetësi.

Nga aspekti i harmonizimit me legjislacionin ndërkombëtar, ndryshimi është në përputhje me Direktivën 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, "*Për shërbimet në tregun e brendshëm*", veçanërisht me nenin 14(1/b), i cili kërkon heqjen e kufizimeve të bazuara në shtetësi për punonjësit. Kjo direktivë është pjesë e *acquis communautaire* dhe zbatimi i saj është i detyrueshëm për vendet candidate dhe potenciale candidate për anëtarësim në Bashkimin Evropian, përfshirë Shqipërinë.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Ky projektvendim përafron pjesërisht legjislacionin shqiptar me Direktivën 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, *“Për shërbimet në tregun e brendshëm”*, vetëm për dispozitat e nenit 14(1/b) të kësaj direktive.

Neni 14(1/b) i Direktivës 2006/123/EC kërkon që shtetet anëtare të heqin çdo kufizim të bazuar në shtetësi ose vendbanim për punonjësit, veçanërisht në lidhje me kërkesat për punësim të punonjësve të caktuar kombësie. Ndryshimi i propozuar heq kufizimin e tanishëm që kërkon specifikime për punësimin dhe specializimin e *“shtetasve shqiptarë”* dhe e zëvendëson atë me *“punëmarrësve”*, duke hapur kështu mundësinë për punësimin e të gjithë punëmarrësve, pa diskriminim shtetësie.

Ky ndryshim është në përputhje me parimet e lirisë së lëvizjes së punonjësve dhe të shërbimeve, si dhe me praktikat më të mira të vendeve anëtare të Bashkimit Evropian.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektvendimi ndryshon pikën 10, shkronja *“B1”*, shkronja *“dh”* të vendimit nr. 942, datë 17.11.2010, të Këshillit të Ministrave, *“Për miratimin e procedurave dhe të dokumentacionit për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura”*, i ndryshuar. Në këtë dispozitë, frazat *“shtetasve shqiptarë”* zëvendësohen me *“punëmarrësve”*. Ky ndryshim prek dokumentacionin e kërkuar për lejet minerare shfrytëzimi dhe kërkim-zbulim-shfrytëzimi, duke hequr kufizimin e bazuar në shtetësi për punësimin dhe specializimin e punonjësve. Subjektet që aplikojnë për leje minerare do të paraqesin specifikime për punësimin dhe specializimin e punëmarrësve në përgjithësi, pa kufizim kombësie.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Ngarkohet Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore (AKBN), Shërbimi Gjeologjik Shqiptar (SHGJSH) dhe për zbatimin e këtij vendimi.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Në hartimin e këtij projektvendimi kanë kontribuar, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore (AKBN), Shërbimi Gjeologjik Shqiptar (SHGJSH), Qendra Rajonale e Inovacionit të Institucionit Evropian të Teknologjisë dhe Inovacionit për Lëndet e para.

Ky projektvendim do të dërgohet për mendim pranë Ministrisë së Drejtësisë, Ministrisë së Financave, Ministrisë së Punëve të Brendshme, Ministrisë së Mjedisit, Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit, Ministrit të Shtetit dhe Kryenegociator, Agjencia Kombëtare e Shërbimit të Informacionit dhe Agjencisë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Ky projektvendim nuk ka efekte financiare direkte në buxhetin e shtetit.

Ndryshimi propozuar është procedural dhe ligjor, pa kërkuar fonde shtesë për zbatim. Shpenzimet për përgatitjen e teksteve të reja, informimin e subjekteve dhe përditësimin e udhëzimeve do të absorbohen nga buxheti ekzistues i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe institucioneve të varësisë.

Eventualisht, zbatimi i këtij ndryshimi mund të kontribuojë në rritjen e investimeve të huaja në sektorin minerar, me efekte pozitive indirekte në të ardhurat buxhetore nga taksat, tarifat e lejeve minerare, kontributet e sigurimeve shoqërore dhe taksat mbi të ardhurat personale të punonjësve të rinj që do të punësohen. Këto efekte janë të vështira për t'u parashikuar me saktësi në këtë fazë, por pritet të jenë pozitive për ekonominë kombëtare në mesatare dhe afat të gjatë.

MINISTRI

Enea Karakaçi

