

RELACION

PËR

PROJEKTVENDIMIN

PËR

DISA NDRYSHIME NË VENDIMIN NR. 741, DATË 9.9.2015, TË
KËSHILLIT TË MINISTRAVE,

“PËR MIRATIMIN E FORMËS, RASTEVE TË KTHIMIT DHE
MËNYRËS SË LLOGARITJES SË GARANCIVE FINANCIARE PËR
REHABILITIMIN E MJEDISIT, PËR REALIZIMIN E PROGRAMIT
MINIMAL TË PUNËS DHE REALIZIMIN E INVESTIMIT NË
VEPRIMTARINË MINERARE”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Qëllimi kryesor i hartimit të këtij projektvendimi është përafrimi i kuadrit rregullator shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Evropian, në veçanti me parimet e Direktivës 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “Për shërbimet në tregun e brendshëm”, në zbatim të kërkesave të , sipas kërkesave të nenit 23.

Nëpërmjet këtij projektvendimi synohet:

- **Përafrimi i legjislacionit kombëtar me legjislacionin e Bashkimit Evropian**, veçanërisht me parimet e Direktivës 2006/123/EC “Për shërbimet në tregun e brendshëm”;
- **Lehtësimi i procedurave për subjektet që ushtrojnë veprimtari minerare**, lidhur me paraqitjen e garancive financiare të parashikuara nga kuadri rregullator në fuqi;
- **Zgjerimi i mundësive për ofrimin e garancive financiare**, duke parashikuar që këto garanci të mund të pranohen jo vetëm nga bankat vendase, por edhe nga banka të huaja, sipas kushteve dhe kërkesave të përcaktuara në legjislacionin në fuqi;

Relation shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave, ‘Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare”

- **Krijimi i një kuadri më të favorshëm për subjektet minerare**, duke reduktuar kufizimet lidhur me burimin e garancisë financiare dhe duke rritur fleksibilitetin në përmbushjen e detyrimeve të tyre;
- **Nxitja e konkurrencës dhe përmirësimi i klimës së biznesit në sektorin minerar**, përmes krijimit të mundësive më të gjera për akses në shërbimet dhe instrumentet financiare të ofruara nga bankat vendase dhe të huaja.

Në këtë drejtim, ndryshimi i formulimit nga “bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Republikën e Shqipërisë” në “banka vendase ose të huaja” synon të eliminojë kufizimet ekzistuese dhe të mundësojë pranimin e garancive financiare të lëshuara nga një rreth më i gjerë institucionesh bankare, duke respektuar kërkesat ligjore dhe rregullatore përkatëse.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Miratimi i këtij projektvendimi nuk është i parashikuar në Programin Analitik të Projektakteve të Këshillit të Ministrave për vitin 2026.

Megjithatë, hartimi dhe miratimi i projektvendimit lidhet me objektivat e Qeverisë për përmirësimin e klimës së biznesit, lehtësimin dhe thjeshtimin e procedurave administrative për subjektet që ushtrojnë veprimtari minerare, si dhe krijimin e një kuadri rregullator më të favorshëm dhe konkurrues për zhvillimin e këtij sektori.

Në mënyrë të veçantë, projektvendimi synon përafrimin e kuadrit rregullator kombëtar me legjislacionin e Bashkimit Evropian, në përputhje me parimet e Direktivës 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “Për shërbimet në tregun e brendshëm”, duke synuar eliminimin e kufizimeve të panevojshme dhe krijimin e kushteve më të favorshme për subjektet ekonomike.

Ndryshimi i rregullave lidhur me institucionet bankare që mund të lëshojnë garancitë financiare synon zgjerimin e mundësive për subjektet minerare në përmbushjen e detyrimeve të tyre, duke mundësuar pranimin e garancive të lëshuara nga banka vendase ose të huaja. Ky ndryshim pritet të kontribuojë në

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave, ‘Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare’”

rritjen e konkurrencës, lehtësimin e aksesit në instrumentet financiare dhe përmirësimin e klimës së biznesit në sektorin minerar.

Për sa më sipër, projektvendimi vlerësohet në përputhje me objektivat e përgjithshme të politikave qeverisëse për përmirësimin e mjedisit rregullator dhe të klimës së biznesit, si dhe me procesin e përafrimit të legjislacionit shqiptar me *acquis* të Bashkimit Evropian.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në këtë projektvendim propozohet zëvendësimi i togfjalëshit “bankat e nivelit të dytë” ose “bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Republikën e Shqipërisë” me togfjalëshin “bankë vendase ose të huaja” në katër pika të vendimit nr. 741/2015. Kufizimi aktual i pranimi të garancive vetëm nga bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Republikën e Shqipërisë krijon vështirësi për subjektet minerare, veçanërisht ato që kanë marrëdhënie të ngushta me institucione financiare ndërkombëtare ose banka të huaja që ofrojnë kushte më të favorshme. Ky kufizim gjithashtu cenon parimin e lirisë së shërbimeve në tregun e brendshëm, parim i garantuar nga legjislacioni i Bashkimit Evropian.

Përparësitë e këtij ndryshimi janë: (a) lehtësimi i procedurave administrative për subjektet minerare, duke u dhënë atyre mundësinë e zgjedhjes së lirë të institucionit financiar; (b) rritja e konkurrencës në tregun e shërbimeve bankare, me efekte pozitive në uljen e kostove të garancive; (c) përmirësimi i klimës së investimeve në sektorin minerar; dhe (d) përafrimi i mëtejshëm i legjislacionit vendor me Direktivën 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “Për shërbimet në tregun e brendshëm”, për sa i përket nenit 23.

Efektet e pritshme janë pozitive për operatorët ekonomikë në sektorin minerar, pa krijuar ndikime negative në funksionimin e institucioneve shtetërore përgjegjëse ose në mbrojtjen e interesave publike, pasi kriteret të tjera licencimi dhe kontrolli mbeten të pandryshuara.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Relation shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave, ‘Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare”

Projektvendimi është në përputhje me nenin 100 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, i cili i njeh Këshillit të Ministrave kompetencën për të miratuar akte nënligjore, si dhe me pikën 6, të nenit 31, të ligjit nr. 10 304, datë 15.7.2010, “Për sektorin minerar në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, që i përcakton Këshillit të Ministrave kompetencat për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Ky projektvendim është përafuar pjesërisht me Direktivën 2006/123/EC të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, datë 12.12.2006, “Për shërbimet në tregun e brendshëm”, për sa i përket nenit 23, i cili ka të bëjë me heqjen e kufizimeve të panevojshme ndaj lirisë së shërbimeve. Neni 23 i kësaj direktive kërkon që shtetet anëtare të heqin çdo kufizim që nuk është i justifikuar nga arsye të rëndësishme të interesit publik, siç janë rendi publik, siguria publike, shëndeti publik, mbrojtja e mjedisit etj. Kufizimi i garancive vetëm nga bankat e nivelit të dytë nuk mund të konsiderohet i nevojshëm për mbrojtjen e këtyre interesave, pasi garancia bankare mbetet një instrument financiar i njëjtë, pavarësisht nga kategoria e bankës që e lëshon. Prandaj, zgjerimi i mundësisë së pranimit të garancive edhe nga banka të huaja është në përputhje me frymën e kësaj direktive.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektvendimi përmban tre pika kryesore, si më poshtë vijon:

1. Ndryshimet në vendimin nr. 741, datë 09.09.2015, të Këshillit të Ministrave, përfshijnë zëvendësimin e togfjalëshit “bankat e nivelit të dytë” ose “bankat e nivelit të dytë që veprojnë në Republikën e Shqipërisë” me togfjalëshin “bankë vendase ose të huaj” në këto pika të vendimit bazë:

a) Në kreun I, pika 8, për garancinë financiare vjetore të rehabilitimit të mjedisit për lejet e shfrytëzimit dhe lejet e kërkim-zbulim-shfrytëzimit, ku përcaktohet vendi i depozitimit të garancisë;

b) Në kreun I, pika 9, për garancinë financiare të rehabilitimit të mjedisit, ku përcaktohet se kush e lëshon garancinë;

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 741, datë 9.9.2015, të Këshillit të Ministrave, ‘Për miratimin e formës, rasteve të kthimit dhe mënyrës së llogaritjes së garancive financiare për rehabilitimin e mjedisit, për realizimin e programit minimal të punës dhe realizimin e investimit në veprimtarinë minerare”

c) Në kreun II, pika 4, për garancinë financiare të programit minimal të punës për lejet e kërkim-zbulimit;

d) Në kreun III, pika 3, për garancinë financiare të investimit për lejet e shfrytëzimit dhe kërkim-zbulim-shfrytëzimit.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Ngarkohet Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Shërbimi Gjeologjik Shqiptar dhe Agjencia Kombëtare e Mjedisit, për zbatimin e këtij vendimi.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Në hartimin e këtij projektvendimi kanë kontribuar specialistët e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, në bashkëpunim me përfaqësues të Shërbimit Gjeologjik Shqiptar dhe Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Ky projektvendim nuk ka efekte financiare në buxhetin e shtetit. Ndryshimet e propozuara janë të natyrës procedurale dhe ligjore, duke mos krijuar as kosto shtesë për buxhetin e shtetit dhe as për subjektet e sektorit minerar. Përkundrazi, mund të kontribuojnë në uljen e kostove operative për subjektet minerare, për shkak të rritjes së konkurrencës në tregun e shërbimeve bankare.

MINISTRI

Enea Karakaçi

