

RELACION

PËR

DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË VENDIMIN NR. 712, DATË 31.7.2013, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, "PËR PËRCAKTIMIN E PROCEDURAVE TË KONKURRIMIT PUBLIK PËR TË DREJTËN E PESHKIMIT NË UJËRAT E BRENDSHME, FORMAT E TJERA TË PESHKIMIT NË DET, PA PËRDORIMIN E MJETEVE LUNDRUESE, DHE ZHVILLIMIN E AKUAKULTURËS NË SIPËRFAQE PUBLIKE, TOKËSORE DHE UJORE", TË NDRYSHUAR

I. QËLLIMI I PROJEKTVENDIMIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Qëllimi i këtij projektvendimi është qartësimi dhe përmirësimi i procedurave të konkurrimit publik për të drejtën e peshkimit në ujërat e brendshme, format e tjera të peshkimit në det, pa përdorimin e mjeteve lundruese dhe zhvillimin e akuakulturës në sipërfaqe publike, tokësore dhe ujore.

Gjithashtu, objektivi i hartimit të këtij projektvendimi është të lehtësojë dhe të përshpejtojë procedurat për dhënien e të drejtës për të ushtruar aktivitetin e zhvillimit në ujërat e brendshëm, me qëllim rritjen e efektivitetit dhe mirëmenaxhimit të këtyre sipërfaqeve ujore.

II. VLERËSIMI I PROJEKTVENDIMIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Projektvendimi nuk është parashikuar në Programin Analitik të Projektakteve që do miratohen nga Këshilli i Ministrave në vitin 2025, por hartohet dhe synohet miratimi gjatë këtij viti.

III. ARGUMENTIMI LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 712/2013, të ndryshuar, aktualisht në fuqi, dhënia e të drejtës për peshkimin në ujërat e brendshme, si dhe procedura e konkurrimit publik realizohet nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.

Në vitin 2015, nëpërmjet VKM-së Nr. 1108/2015 *“Për transferimin nga Ministria e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Administrimit të Ujërave të bashkitë, të infrastrukturës së ujitjes dhe kullimit, të personelit dhe të aseteve të luajtshme e të paluajtshme të bordeve rajonale të kullimit”*, ujëmbledhësat/rezervuarët e bujqësisë u transferuan nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural tek pushteti vendor. Në vijim, duke qenë se këto sipërfaqe ujore janë transferuar në bashkitë respektive, është më efektive që procedurat e konkurrimit publik dhe monitorimi i tyre në vazhdimësi të zhvillohen nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Hartimi i këtij projektvendimi synon:

- Rritjen e efektivitetit dhe mirëmenaxhimit të këtyre sipërfaqeve ujore;
- Lehtësimin dhe përshpejtimin e procedurave të zhvillimit të konkurrimit publik në kuadër të procesit të derregullimit;
- Forcimi i rolit të njësive të vetëqeverisjes vendore për administrimin e objekteve ujore në territorin e tyre.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektvendimi është hartuar në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të pikës 3, të nenit 52, të Ligjit Nr. 64/2012, *“Për peshkimin”*, të ndryshuar, dhe në harmoni me legjislacionin vendas.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS E BE-SË

Projektvendimi nuk kryen përafrim me legjislacionin e Bashkimit Evropian.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTVENDIMIT

Projektvendimi përbëhet nga 11 pika.

Pika 1 parashikon shfuqizimin e pikave 11/1, 12 dhe 12/1.

Këto pika propozohen të shfuqizohen për arsye se procedura e konkurrimit publik për ushtrimin e aktivitetit të peshkimit në ujëmbledhësat e bujqësisë, parashikon të zhvillohen nga bashkia, nën juridiksionin e së cilës ndodhet ky objekt ujor.

Pikat 2 dhe 3 parashikojnë ndryshime në pikat 13 dhe 14 që lidhen me procedurën që ndjek Komisioni i Vlerësimit të Kërkesave.

Pika 4 parashikon riformulimin e pikës 15 duke theksuar se kontrata lidhet nga titullari i institucionit, pra ministri ose bashkia përkatëse brenda 30 (tridhjetë) ditëve kalendarike nga dita e përfundimit të afatit të ankimit.

Pika 5 parashikon disa rregullime në pikat 16 dhe 16/1 për formatin tip të kontratës dhe monitorimin e saj, institucioni përgjegjës.

Pikat 6, 7 dhe 8 parashikojnë rregullime në dispozitat që lidhen me procedurën e ankimit si përcaktimi i afatit dhe ngritja e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave duke përcaktuar qartë dhe detyrat e këtij komisioni.

Pika 9 parashikon rregullimin e pikës 18 duke saktësuar se afati i kontratës për ushtrimin e veprimtarisë është në çdo rast 10 vjet.

Pika 10 parashikon se procedurat e parashikuara në pikat 5, 5/1, 5/2, 11, 12/2, 13, 14, 15, 16/1, 17/1, 17/2 dhe 18 të vendimit do të zhvillohen nga njësia e vetëqeverisjes vendore, nën juridiksionin territorial të së cilës ndodhet ujëmbledhësi i bujqësisë.

Pika 11 parashikon institucionet që ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTVENDIMIT

Institucionet që ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi janë Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural dhe njësitë e vetëqeverisjes vendore.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTVENDIMIT

Projektvendimi u hartua nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural. Projektvendimi dërgohet për mendim në Ministrinë e Drejtësisë, Ministrinë e Financave dhe Ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor.

Ministria e Financave është shprehur parimisht dakord.

Ministri për Shtetin dhe për Pushtetin Vendor është shprehur dakord me sugjerimin për ta dërguar në Këshillin Konsultativ për Qeverisje Qendrore dhe Vetëqeverisjen Vendore. Ky projektvendim do të niset për mendim dhe miratim në këtë këshill.

Ministria e Drejtësisë është shprehur me disa komente.

Projektvendimi është ripunuar duke ndryshuar bazën ligjore për arsye se në ndryshimet e këtij vendimi në vitin 2019 është përfshirë edhe zhvillimi i procedurës së konkurrimit publik për aktivitetin e akuakulturës në sipërfaqe publike, tokësore dhe ujore. Kjo bazuar në nenin 17, të Ligjit Nr. 103/2016, “Për akuakulturën”, i cili citon se: “*Forma e aplikimit, ngritja e komisionit të vlerësimit, procedura e konkurrimit, dokumentet që subjektet paraqesin për të marrë të drejtën e ushtrimit të aktivitetit të akuakulturës, ankimi, si dhe lloji e përmbajtja e kontratës që lidhet ndërmjet palëve përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave*”. Duke qenë se, sipas ligjit për akuakulturën përveç fitimit të së drejtës për aktivitetin e akuakulturës në sipërfaqe publike, tokësore dhe ujore, objekt i konkurrimit publik mund të jenë edhe instalimet në pronësi shtetërore. Duke qenë se në vendimin në fuqi nuk është parashikuar shprehimisht procedura e konkurrimit për këto instalime, është e nevojshme që në funksion të qartësisë të plotësohet dhe ky vakum ligjor.

Në lidhje me *komentin 1*, sqarojmë se është reflektuar duke ripunuar në tërësi pikën 5 të projektvendimit, lidhur me procedurën që ndiqet nga komisioni i vlerësimit të kërkesave.

Në lidhje me *komentin 2*, sqarojmë se qëllimi i këtij ndryshimi konsiston në zëvendësimin e ministrit, si autoriteti që lidh kontratën, me titullarin e institucionit për shkak se kontratat për zhvillimin e aktivitetit të peshkimit në ujëmbledhësat e bujqësisë do të lidhen nga kryetari i bashkisë përkatëse.

Në lidhje me *komentin 3*, sqarojmë se kontrata tip është propozuar të miratohet nga ministri përgjegjës për peshkimin sepse ministria e bujqësisë dhe zhvillimit rural është përgjegjëse për hartimin e politikave në fushën e peshkimit dhe akuakulturës, dhe si e tillë përcakton rregullat e zhvillimit të këtyre aktiviteteve në Republikën e Shqipërisë.

Në lidhje me *komentin 4*, sqarojmë se është reflektuar.

Në lidhje me *komentin 5*, sqarojmë se është reflektuar duke u rishikuar afati i shqyrtimit të ankimit. Gjithashtu, sqarojmë se për një procedurë konkurrimi ku mund të ketë më shumë se një ankesë, komisioni është i detyruar të presë dhe të shqyrtojë njëherazi të gjitha ankimet e mundshme por të marrë vendime të veçanta për secilën prej tyre.

Në lidhje me *komentin 6*, sqarojmë se është reflektuar.

Në lidhje me komentin 7 dhe 8, sqarojmë se sipas parashikimeve të Ligjit Nr. 64/2012 “Për peshkimin”, i ndryshuar, ministria përgjegjëse për peshkimin mund të autorizojë organet administrative ose entet e tjera për dhënien e së drejtës së peshkimit, të parashikuara në këtë ligj.

Aktualisht, procedura e konkurrimit publik për dhënien e së drejtës së peshkimit në ujëmbledhësat e bujqësisë zhvillohet nga MBZHR.

Pasi Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural shpall fituesit, subjekti përpara lidhjes së kontratës duhet të nënshkruajë një marrëveshje për shfrytëzimin e ujit, pasi këto objekte ujore si funksion primar kanë sigurimin e ujit për ujitje, dhe më pas, përdorimi i tyre për peshkimin.

MBZHR me anë të këtij projektvendimi synon lehtësimin e procedurave për fitimin e së drejtës së peshkimit në ujëmbledhësat e bujqësisë, fillimisht duke përsheptuar dhe efektivizuar procesin e konkurrimit publik, në mënyrë që çdo bashki të mund të shpallë për konkurrim në mënyrë të pavarur ujëmbledhësat në administrimin e saj, ndërkohë që në vendimin aktualisht në fuqi, çdo proces konkurrimi zhvillohet vetëm nga MBZHR, çka e bën procesin e centralizuar dhe jo eficient.

Gjithashtu, siç u përmend edhe më sipër, funksioni primar i këtyre objekteve ujore është siguri i ujit për ujitje, dhe më pas përdorimi i tyre për peshkim.

Bashkia, në autonominë e saj mund të vendosë të shpallë ose jo për konkurrim një ujëmbledhës lidhur kjo me përshatshmërinë e tij për të zhvilluar aktivitet peshkimi, gjendja teknike e objektit ujor, dhe nevojat e zonës për rezerva ujore për vaditje.

Kontrata tip që do të hartohet nga MBZHR për të drejtën e zhvillimit të aktivitetit të peshkimit në ujëmbledhësat e bujqësisë do të integrojë edhe elemente të marrëveshjes për përdorimin e ujit, që aktualisht lidhet midis subjekteve fitues edhe bashkive.

Kjo kontratë do të nënshkruhet nga kryetari i bashkisë përkatëse dhe do të ketë në përmbajtje të saj, si rregullat për zhvillimin e aktivitetit të peshkimit, ashtu edhe rregullat për shfrytëzimin e ujit. Kontrata në fjalë do të dërgohet për mendim dhe miratim në Këshillin Konsultativ për Qeverisje Qendrore dhe Vetëqeverisjen Vendore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Projektvendimi nuk ka efekte financiare për buxhetin e shtetit.

MINISTËR

Anila Denaj

