DOKUMENT për diskutim

PËR DOMOSDOSHMËRINË E PËRGATITJES SË RREGULLORES SË BRENDSHME TË KËSHILLIT KONSULTATIV DHE KOMISIONEVE TË AD HOC[[1]](#footnote-1)

A. Kuadri ligjor për dialogun ndërmjet pushtetit qendror dhe atij vendor

**Ligji për Vetëqeverisjen Vendore** përcakton se marrëdhënia midis pushtetit qendror dhe atij vendor bazohet në **parimet e subsidiaritetit, konsultimit dhe bashkëpunimit**[[2]](#footnote-2). **Këshilli Konsultativ** **(KK)**, përbën **forumin kryesor** ku qeveria qendrore konsultohet me Qeveritë Vendore (QV) për projektligjet, projektvendimet e Këshillit të Ministrave (VKM), projekt-politikat dhe projekt-strategjitë, të cilat rregullojnë ose kanë ndikim të drejtpërdrejtë në të drejtat dhe detyrat e QV-ve.

Miratimi i ndryshimeve në VKM nr 244, datë 17.4.2024, “Për mënyrën e organizimit dhe funksionimit të Këshillit Konsultativ të qeverisjes qendrore me vetëqeverisjen vendore”, përbën vetëm hapin e parë në rrugën drejt forcimit të bashkëpunimit, rritjes së transparencës, si dhe rritjes së efektivitetit të përfshirjes së njësive të qeverisjes vendore në hartimin e të gjitha akteve që rregullojnë ose kanë ndikim të drejtpërdrejtë në të drejtat dhe detyrimet e tyre.

Nga perspektiva strukturore dhe procedurale, mbeten ende sfidat e mëposhtme:

• **Konsultimi dhe përfshirja** e njësive të vetëqeverisjes vendore (nëpërmjet shoqatave të tyre) që në fazat e para të hartimit të akteve ligjore;

• **Harmonizimi/konsolidimi i pozicioneve** midis njësive vendore për të siguruar një qëndrim që i shërben interesave të përbashkëta vendore dhe jo atyre të vetëm një ose disa prej tyre, përfshirë përgatitjen e propozimeve të konsoliduara për nisma ligjore specifike.

• **Shfrytëzimi efektiv i kapaciteteve,** përdorimi i duhur dhe i strukturuar i burimeve njerëzore të specializuara në dobi të të gjitha njësive; dhe

• **Krijimi i kushteve për hartimin e propozimeve proaktive dhe**të konsoliduara mirë nga njësitë vendore, në mënyrë që ato të merren në konsideratë për diskutim dhe veprim nga ministritë përkatëse.

VKM Nr. 244/2024 përcakton se Këshilli Konsultativ duhet të miratojë **rregulloren e tij të brendshme** për organizimin dhe funksionimin (neni 34). Për më tepër, nga këndvështrimi i brendshëm organizativ, neni 28 parashikon që komisionet këshillimore mund të krijohen si struktura ad hoc (në vijim referuar si komisione ad hoc) për të mbuluar fusha dhe sektorë të veçantë që lidhen me funksionet e vetëqeverisjes vendore.

B. Parimet dhe praktikat evropiane në lidhje me dialogun midis nivelit qendror dhe lokal

Neni 6.4 i Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore përcakton se “*autoritetet vendore duhet të konsultohen, për aq sa është e mundur, në kohën e duhur dhe në mënyrën e duhur, në procesin e planifikimit dhe vendimmarrjes për të gjitha çështjet që kanë të bëjnë drejtpërdrejt me ta*.” Termat “mënyra e përshtatshme” dhe “në kohën e duhur” synojnë të sigurojnë përfshirje kuptimplotë, duke u ofruar njësive vendore mundësi reale dhe efektive për të formuluar dhe shprehur pikëpamjet/qëndrimet e tyre, duke ndikuar kështu në vendimet para se ato të miratohen.



Sipas parimeve të Kongresit të Autoriteteve Lokale dhe Rajonale të Këshillit të Evropës, e drejta e autoriteteve lokale për t 'u konsultuar nga nivele më të larta të qeverisë për çështjet që i prekin ato është jetike për nxitjen e qeverisjes së mirë, politikëbërjes efektive dhe ofrimit efikas të shërbimeve publike. Sipas një qasjeje krahasuese në të gjitha vendet e BE-së, njësitë e vetëqeverisjes lokale marrin pjesë rregullisht në dialogun e politikëbërjes përmes shoqatave të tyre përkatëse. Këto shoqata luajnë një rol institucional në procesin e hartimit të politikave publike që prekin qeverisjen vendore, duke shërbyer si përfaqësuese të interesave të përbashkëta të njësive vendore.

Në nivelin e BE-së, Parimi i Partneritetit është një koncept themelor në politikën e kohezionit të BE-së dhe programet e tjera strukturore të investimeve. Ai thekson bashkëpunimin midis niveleve të qeverisë dhe palëve të interesuara gjatë planifikimit, zbatimit, monitorimit dhe vlerësimit të programeve dhe projekteve të financuara nga BE. **Detyrimet e ardhshme të Shqipërisë sipas Kapitullit 22 – Politika rajonale dhe koordinimi i instrumenteve strukturore, nënkupton zhvillimin e një kuadri të qëndrueshëm që siguron përfshirjen dhe bashkëpunimin e të dy niveleve të qeverisjes dhe palëve të interesuara gjatë gjithë ciklit të programimit**.

C. Komisionet e përkohshme

Numri i komisioneve, përcaktimi i tyre dhe objekti i punës së tyre janë në diskrecionin e Këshillit. Bazuar në praktikat e ndjekura në vende të ndryshme të BE-së (Itali, Poloni dhe Finlandë), Komisionet janë përgjegjëse për kryerjen e veprimeve të mëposhtme:

• Analizimi dhe diskutimi i çështjeve që lidhen me politikat publike që ndikojnë në qeverisjen vendore në tërësi (përfshirë financat lokale, funksionet e tyre dhe përgjegjësitë e deleguara);

• Bashkë hartimin e akteve të ndryshme legjislative për përmirësimin e shërbimeve publike;

• Ofrimin e asistencës teknike për zhvillimin e politikave të ndryshme;

• Promovimi i konsensusit mbi politikat dhe shërbimet publike që lidhen me qeverisjen vendore;

• Nxjerrjen e opinioneve për propozimet legjislative dhe aftësimin e autoriteteve vendore për të paraqitur qëndrimet e tyre të përbashkëta/kolektive;

• Organizimi i seancave dëgjimore për çështje të ndryshme që prekin qeverisjen vendore dhe atë qendrore.

**Përbërja:** Në përputhje me parimet dhe praktikat më të mira evropiane, propozohet që përbërja e Komisioneve të pasqyrojë strukturën e Këshillit Konsultativ, duke siguruar në këtë mënyrë barazi dhe ekuilibër në anëtarësimin midis niveleve të qeverisjes qendrore dhe vendore.

**Kryesia:** Modeli i bashkëkryesimit të Këshillit mund të zbatohet edhe për Komisionin(et) Ad Hoc. Përndryshe, mund të konsiderohet një mekanizëm rotacioni, me një kryetar, i cili ndryshohet çdo gjashtë muaj, në mënyrë alternative, përkatësisht një kryetar nga përfaqësuesit e nivelit qendror dhe një herë lokal. Kryetari mbikëqyr funksionimin dhe veprimtarinë e përgjithshme të Komisionit, përfshirë hartimin e planeve të punës dhe përgatitjen e raporteve. Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore, si Sekretariat Teknik i KQ, mbështet punën e bashkëkryetarëve dhe komisioneve ad hoc.

**Rregulloret dhe procedurat:** Konsultimet brenda Komisionit(ve) të përkohshëm duhet të zhvillohen në **fazat e hershme të hartimit të akteve legjislative** **dhe përpara se pozicioni zyrtar i ministrisë ose institucionit propozues t 'i paraqitet Këshillit**. Kjo siguron që anëtarët e pushtetit vendor të Komisionit(eve) të kenë mundësi të formësojnë dhe artikulojnë perspektivat e tyre, duke ndikuar në mënyrë efektive në vendimmarrje.

Në mënyrë ideale, ministritë e linjës duhet të lehtësojnë pjesëmarrjen e përfaqësuesve të pushtetit vendor që nga fillimi në grupet e punës të ngarkuara me hartimin e akteve legjislative që prekin qeverisjen vendore - edhe para se propozimi të prezantohet në Komisionin Ad Hoc.

Ngjashëm me modalitetet e punës së Këshillit Konsultativ, mbledhjet e Komisionit mund të zhvillohen online dhe/ose personalisht.

Komisioni(t) duhet të veprojë në mënyrë transparente, duke siguruar që të gjithë anëtarët të kenë qasje në dokumentacionin përkatës.

Pjesëmarrësit në Komisionin(et) Ad Hoc do të hartojnë një raport/mendim mbi aktin legjislativ të propozuar ose çështjen specifike në diskutim. Raporti/opinioni i paraqitur në Këshill duhet të pasqyrojë me saktësi diskutimet, marrëveshjet dhe mosmarrëveshjet për t 'i dhënë mbledhjes plenare një pasqyrë të qartë përpara se të marrë një vendim përfundimtar për projektaktin.

**Qasja progresive në faza:**

Themelimi i Komisionit(eve) Ad Hoc duhet të ndjekë një proces gradual. Viti 2025 mund të shërbejë si një fazë pilot për të vlerësuar progresin dhe efektivitetin e Komisioneve.

Këshilli Konsultativ mund të miratojë një **plan pune për Komisionet, i**cili do të përfshinte gjithashtu veprimtari proaktive, të tilla si identifikimi i nevojës për ndërhyrje ligjore dhe paraqitja e propozimeve në ministritë e linjës.

Pas kryerjes së një analize gjithëpërfshirëse të Planit të Përgjithshëm Analitik për vitin 2025 dhe Planit Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE), Komisioni(t) mund të përzgjedhë iniciativat legjislative në të cilat dëshiron të angazhohet dhe të sigurojë pjesëmarrjen dhe konsultimin e tyre që nga fillimi i procesit të hartimit.

Këshilli Konsultativ mund të miratojë një plan pune për Komisionet, i cili do të përfshinte gjithashtu veprimtari proaktive, të tilla si identifikimi i nevojës për ndërhyrje ligjore dhe paraqitja e propozimeve në ministritë e linjës.

Pas kryerjes së një analize gjithëpërfshirëse të Planit të Përgjithshëm Analitik për vitin 2025 dhe Planit Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE), Komisioni(t) mund të përzgjedhë iniciativat legjislative në të cilat dëshiron të angazhohet dhe të sigurojë pjesëmarrjen dhe konsultimin e tyre që nga fillimi i procesit të hartimit.

D. Plani i Veprimit për përgatitjen e Rregullores së Brendshme dhe krijimin e Komisioneve Ad Hoc

I**. Hartimi i Rregullores së Brendshme të Këshillit Konsultativ për krijimin e Grupit Ndërqeveritar të Punës së Këshillit Konsultativ dhe Komisioneve Ad Hoc, përfshirë përbërjen, kohëzgjatjen dhe fushëveprimin e këtij të fundit.**

II. Propozohet që **Grupi i Punës i Këshillit Konsultativ** të përbëhet nga gjashtë anëtarë: dy përfaqësues nga pushteti vendor të emëruar nga shoqata që përfaqëson bashkitë, një përfaqësues nga shoqata që përfaqëson këshillat e qarqeve, dy përfaqësues nga pushteti qendror dhe një përfaqësues nga Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore. Pasi të hartohet Rregullorja dhe të konfirmohet përbërja e Grupit të Punës nga Ministri i Shtetit për Pushtetin Vendor, ky i fundit do të nxjerrë një urdhër dhe do të zhvillohet mbledhja e parë e Grupit të Punës.

II. **Takimet e rregullta dhe ndihma e ekspertëve**: Grupi i punës do të mblidhet rregullisht brenda afatit të përcaktuar me vendim të Këshillit Konsultativ. Grupi i punës, gjatë një periudhe fillestare, do të marrë mbështetje nga ekspertë të jashtëm.

**III. Konsultim i gjerë:** Projekt-rregullorja dhe propozimi për Komisionet e Posaçme, të përgatitura nga Grupi i Punës, do t 'i nënshtrohen konsultimit të gjerë dhe të përshtatshëm, në formë të shkruar, me të gjitha njësitë e qeverisjes vendore përpara seancës së Këshillit Konsultativ, si dhe do të paraqiten e diskutohen edhe në seancën e Këshillit Konsultativ.

**IV. Miratimi në Këshill:** Pas përfundimit të procesit të konsultimit, Këshilli do të diskutojë dhe miratojë Rregulloren dhe formalisht do të krijojë Komisionet Ad Hoc, në përputhje me modalitetet e rëna dakord.

**V. Funksionimi i Komisioneve Ad Hoc: Komisionet** Ad Hoc do të kryejnë veprimtari në përputhje me fushëveprimin e tyre të përcaktuar. Çdo gjashtë muaj, Komisionet do të përgatisin dhe paraqesin një raport për aktivitetet e tyre në Këshill. Reagimet dhe pozicionet e nivelit lokal duhet të formulohen me shkrim.

1. Ky dokument u përgatit me ndihmën e EU4GoodGovernance, një projekt i financuar nga BE . [↑](#footnote-ref-1)
2. Neni 10, Ligji no.139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” [↑](#footnote-ref-2)