

RELACION

PËR

PROJEKTVENDIMIN

“PËR NJË NDRYSHIM NË VENDIMIN NR. 414, DATË 8.7.2021, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, “PËR MIRATIMIN E PROCEDURAVE DHE KRITEREVE TË NDARJES DHE TË PËRDORIMIT TË FONDIT TË KUSHTËZUAR TË BUXHETIT TË SHTETIT PËR MBROJTJEN CIVILE”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Qëllimi i këtij projektvendimi është ndryshimi i shkronjës “ë”, të pikës 3.1, të vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kriterëve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Projektvendimi nuk është parashikuar në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave, për vitin 2022, për Ministrinë e Mbrojtjes.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Me miratimin e ligjit 45/2019, mbrojtja civile është kthyer në një prioritet për të gjithë organet e administratës publike. Ky ligj ka ndarë përgjegjësitë për këtë fushë në të gjithë nivelet si vertikale, ashtu edhe horizontale të administratës publike në shtetit tonë. Një faktor i rëndësishëm në mbrojtjen civile janë organet e vetëqeverisjes vendore, si baza e konstatimit të nevojave të komunitetit dhe si organe në paravijën e reagimit të shpejtë ndaj tyre, në rastin e një situatë emergjente.

Në zbatim të ligjit nr. 45/2019 “Për mbrojtjen civile”, fondi i dedikuar për mbrojtjen civile u kaloi bashkive në formën e një fondi të kushtëzuar nga buxheti i shtetit, në masën e 4 % të totalit të buxhetit vjetor të tyre dhe zbatimi i vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kriterëve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të

“Relacion shpjegues për projektvendimin “Për një ndryshim në vendimin nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kriterëve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”, u ka lënë hapësirë bashkive të veprojnë dhe të marrin të gjitha masat e duhura, në kuadër të reduktimit të riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjes civile.

Sidoqoftë nga shumë bashki, si dhe nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë janë evidentuar disa problematika në lidhje me zërat e shpenzimeve që bashkitë mund të mbulojnë me fondin e kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile.

Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile, në konsultim të vazhdueshëm me strukturat dhe institucionet përgjegjëse, ka evidentuar problematikat e lindura gjatë zbatimit të vendimit nr. 414, datë 08.07.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile, pasi ka bërë një vlerësim të tyre, propozon ndryshimin e shkronjës “ë”, të pikës 3.1, të vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJSLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Hartimi i këtij projektvendimi bëhet në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të pikës 3, të nenit 65, të ligjit nr. 45/2019 “Për mbrojtjen civile”.

Projektvendimi është në përputhje me legjislacionin vendas dhe atë ndërkombëtar.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNAUTAIRE* (PËR PROJEKTAKET NORMATIVE)

Ky projektvendim nuk është përafuar me *acquis* të Bashkimit Evropian.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Në zbatim të ligjit nr. 45/2019, u hartua urdhri nr. 277, datë 06.12.2022, i drejtorit të përgjithshëm të AKMC-së “Për ngritjen e grupit të punës për ndryshimin e Vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

Grupi i punës mori në shqyrtim shkresën nr. 19618/5, datë 16.11.2022 “Mbi përdorimin e fondit të Emergjencave Civile”, të dërguar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë dhe vlerësoi se, në funksion të forcimit të kapaciteteve të bashkive për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie, do të ishte i dobishëm një ndryshim në pikën 3, të vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

“Relacion shpjegues për projektvendimin “Për një ndryshim në vendimin nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

Grupi i punës propozon që shkronja “ë”, e pikës 3.1 të ndryshojë, duke u mundësuar bashkive edhe blerjen e automjeteve për përdorim të veçantë¹, makinave teknologjike² dhe mjeteve rrugore të veçanta³, të cilat përdoren për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie.

Gjithashtu, në shkronjën “ë”, të pikës 3.1, përcaktohet se bashkitë mund të bëjnë shpenzime për blerje karburanti dhe pjesësh ndërrimi për automjete dhe makineri të cilat përdoren për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie.

Ndryshimet e propozuara do të mundësojnë forcimin e kapaciteteve të bashkive për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie dhe njëkohësisht, përcaktimi në këtë relacion i specifikimeve teknike të automjeteve dhe makinerive që mund të blihen, duke përdorur fondin e kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile, do të shërbejë për parandalimin e ndonjë abuzimi të mundshëm me këto fonde.

Në pikën 1 të projektvendimit përcaktohet se shkronja “ë”, e pikës 3.1, të vendimit nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”, ndryshohet, si më poshtë vijon:

“ë) për blerjen e automjeteve për përdorim të veçantë, makinave teknologjike dhe mjeteve rrugore të veçanta, të cilat përdoren për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie, si edhe për shpenzime të kryera për blerje karburanti dhe pjesësh ndërrimi për automjete dhe makineri të cilat përdoren për përballimin e situatave emergjente të krijuara si pasojë e një fatkeqësie.”

Në pikën 2 përcaktohet se efektet financiare, që rrjedhin nga zbatimi i këtij vendimi, përballohen nga buxheti i miratuar për fondin e kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile.

Ndërsa në pikën 3 përcaktohet se për zbatimin e këtij projektvendimi ngarkohen Ministria e Financave dhe Ekonomisë, Ministria e Mbrojtjes dhe Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile, bashkitë dhe prefektët e qarqeve.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Ngarkohen Ministria e Financave dhe Ekonomisë, Ministria e Mbrojtjes dhe Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile, bashkitë dhe prefektët e qarqeve, për zbatimin e këtij vendimi.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

¹ Shkronja “g”, pika 1, e nenit 54, të ligjit nr. 8378, datë 22.7.1998 Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë.

² Neni 58, i ligjit nr. 8378, datë 22.7.1998 Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë.

³ Neni 59, të ligjit nr. 8378, datë 22.7.1998 Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë.

“Relacion shpjegues për projektvendimin “Për një ndryshim në vendimin nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kritereve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.

Ky projektvendim është përgatitur nga Ministria e Mbrojtjes në bashkëpunim me Agjencinë Kombëtare të Mbrojtjes Civile.

Projektvendimi do të dërgohet për mendim pranë Ministrisë së Drejtësisë, Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, Ministrisë së Brendshme, Këshillit Konsultativ Agjencisë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Efektet financiare të këtij projektvendimi do të përballohen nga buxheti i miratuar për fondin e kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile.

PROPOZUESI

MINISTRI I MBROJTJES

Niko Peleshi



“Relacion shpjegues për projektvendimin “Për një ndryshim në vendimin nr. 414, datë 8.7.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e procedurave dhe kriterëve të ndarjes dhe të përdorimit të fondit të kushtëzuar të buxhetit të shtetit për mbrojtjen civile”.