**Raport Monitorimi i realizimit të zbatimit të Planit të Integritetit 2023**

**Bashkia Berat**

Përmbajtja

[I. Hyrje 3](#_Toc170444146)

[I. Monitorimi i PI për bashkinë Berat Viti 2023. 4](#_Toc170444147)

[I.1 Qasja Vlerësuese 5](#_Toc170444148)

[I.2 Metodologjia e vlerësimit. 5](#_Toc170444149)

[I.3 Mbledhja dhe analiza e të dhënave. 5](#_Toc170444150)

[II. Gjetjet e Raportit 6](#_Toc170444151)

[III. Konkluzione dhe Rekomandime 8](#_Toc170444152)

Lista e Figurave

[Figura 1: Statusi i Zbatimit të Masave 4](#_Toc170444174)

[Figura 3: Statusi i Zbatimit të Masave, Objektivi I 6](#_Toc170444175)

[Figura 4: Statusi i Zbatimit të Masave, Objektivi II 7](#_Toc170444176)

[Figura 5: Statusi i Zbatimit të Masave, Objektivi III 8](#_Toc170444177)

Hyrje

Integriteti institucional dhe lufta kundër korrupsionit konsiderohen si një nga prioritetet kryesore të qeverisë shqiptare. Në kontekstin e sektorit publik, integriteti konsiston në përmbushjen e detyrimeve të transparencës, llogaridhënies, etikës, ndershmërisë, efektivitetit dhe eficencës në kryerjen e detyrave dhe të ushtrimit të funksioneve rregullatore dhe administrative.

Miratimi dhe monitorimi i politikave kundër korrupsionit në nivelin e qeverisjes vendore është jetësuar nëpërmjet koordinimit dhe zbatimit të nismave anti-korrupsion të parashikuara në Strategjinë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit (SNKK) 2015-2023. Ndërkohë menaxhimi i riskut të integritetit për NJVV-të, si proces në vetëvete rrjeth nga objektivi specifik (objektivi A11) i SNKK dhe Planit të Veprimit (2018-2023), miratuar me VKM nr.516, datë 1.7.2020, si dhe qëllimit politik 5 të Strategjisë Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore 2023-20230 (SNDQV) - objektivi spaecifik 5.2: “Nxitja e politikave kundër korrupsionit në nivel vendor dhe konsolidimi i mëtejshëm i arritjeve mbi integritetin”, miratuar me VKM nr.252, datë 21.04.2023”. Ky proces vjen në linjë edhe me rekomandimet e Komisionit Evropian (2018) për Shqipërinë në kuadër të integrimit në Bashkimin Evropian, ku një nga rekomandimet e dhëna është zbatimi i dokumentit të Strategjisë Kundër Korrupsionit, duke iu referuar konkretisht mungesës së një sistemi funksional të menaxhimit të integritetit në institucionet publike në vend.

Procesi i menaxhimit të riskut të integritetit në nivel vendor, ka një qasje gjithëpërfshirëse ku angazhohen të gjitha strukturat e brendshme të bashkisë. Ndërsa hapi i parë i tij lidhet me hartimin e Planit të Integritetit për njësinë vendore (detajuar ky i fundit edhe me një Plan Veprimi 3-vjeçar), monitorimi dhe raportimi i planit të integritetit është etapa tjetër e menaxhimit të riskut në bashki. Monitorimi është periodik (çdo vit) dhe përfshin kryerjen e aktiviteteve nga ana e punonjësve dhe drejtuesve të bashkisë, për zbatimin e masave të miratuara për trajtimin e risqeve, në përputhje me përgjegjësitë që ata kanë. Ndërkaq raportimi është një procedurë e rregullt që siguron zbatimin e Planit të Veprimit për risqet e integritetit, sipas afateve kohore të parashikuara, për periudhën e kërkuar, për statusin e zbatimit të tyre për problematikat e hasura në zbatim si dhe përmban të dhëna për veprimtarinë e brendshme kontribuese, referuar kuadrit të brendshëm rregullator, burimeve njerëzore profesionale të qëndrueshme, si dhe transparencës e komunikimit me grupet e interesuara.

Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore (AMVV) në kuadër të funksioneve të saj për realizimin e objektivave të Qeverisë Shqiptare për garantimin e qeverisjes së mirë, ka vijuar me procesin e monitorimit të zbatimit të planeve të integritetit në nivel bashkie për vitin 2023. Raporti i monitorimit është hartuar në përputhje me metodologjinë e monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qëndrore. Analiza e të dhënave dhe vlerësimi i progresit të zbatimit të Planit të Veprimit të Planit të Integritetit për këtë periudhë raportimi është bërë në zbatim të Urdhrit nr. 553, datë 30.09.2021 “*Për miratimin e metodologjisë së monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qëndrore*”.

**Raporti i Monitorimit të PI për bashkinë Berat Viti 2023.**

Raporti i Monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit të bashkisë Berat për vitin 2023, është i dyti dokument i hartuar në përputhje me Metodologjinë e Monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore, të miratuar me urdhrin e Ministrit të Drejtësisë 553, datë 30.09.2021.

Në Planin e Integritetit të bashkisë , janë përcaktur gjithsej 3 objektiva, për të cilat janë parashikuar fushat me risk dhe masat dhe aktivitete për realizimin e tyre, si vijon:

* **Objektivi I** **“**Korniza institucionale (strategjike, operacionale) e bashkisë në funksion të integritetit, është e konsoliduar dhe proaktive, si dhe adreson risqet strategjike që burojnë nga disponueshmëria e kufizuar e instrumenteve dhe mekanizmave e mospublikimi tyre”.
* **Objektivi II** “Strukturat vendore antikorrupsion janë të fuqizuara, të mbështetura institucionalisht dhe llogaridhënëse”
* **Objektivi III “**Efikasitet, efektivitet, cilësi e përmirësuar e veprimtarisë funksionale të bashkisë përmes menaxhimit të risqeve në fushat funksionale dhe proceset përkatëse të punës së bashkisë, duke forcuar rezistencën institucionale ndaj shkeljeve të integritetit*”.*

Plani i Integritetit, është konceptuar i shtrirë në një periudhë 3-vjeçare dhe konkretisht 2022-2024.

Për bashkinë Berat Plani i Integritetit për periudhën Janar-Dhjetor 2023, referuar në planin e veprimit ka masa/aktivitete të planifikuara për objektivin e dytë dhe të tretë.

**Situata e monitorimit të Planit të Integritetit Bashkia Berat për periudhën janar – dhjetor 2023,** **rezulton si më poshtë**:

Nga monitorimi i procesit rezulton se, në totalin prej 33 masash (aktivitetesh) të parashikuara për zbatim për vitin 2023, janë **realizuar** 20 masa/aktivitete ose 61% , **në** **proces realizimi** 7 masa/aktivitete ose 21% dhe **të parealizuara** 6 masa/aktivitete ose 18% sipas tabelës dhe grafikut si më poshtë: .

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Bashkia  Berat | Masa dhe Aktivitete | Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve | | | |
| Masa dhe aktivitete të parashikuara për vitin 2023 | Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara | Masa dhe aktivitete në proces | Masa dhe aktivitete të parealizuara |
| Realizimi në total i objektivave të PI | | 33 | 20 | 7 | 6 |

STATUSI I ZBATIMIT TË MASAVE

Sa më sipër, gjatë vitit 2023, bashkia Berat ka hartuar dhe miratuar disa dokumente strategjike për aspekte të veçanta të integritetit, në përmirësimin e strukturave vendore antikorrupsion,kuadrit të brendshëm institucional, zhvillimin e burimeve njerëzore, rritjen e reziztencës institucionale ndaj risqeve të integritetit si dhe në drejtim të rritjes së nivelit të besueshmërisë së publikut përsa i përket përmirësimit të imazhit të transparencës.

**Qasja Vlerësuese**

Raporti i monitorimit të zbatimit të planit të integritetit të bashkisë përmban një analizë të përgjithshme të zbatueshmërisë dhe progresit të vitit 2023, për aktivitete dhe masat të kuadrit riskut në fusha të vecanta të përgjegjësisë rregullator të performancës institucionale, si dhe për ti rezistuar shkeljeve të integritetit.

**Metodologjia e vlerësimit.**

Ky raport është hartuar në bazë të kontributit të dhënë nga drejtoritë dhe strukturat teknike të bashkisë, bazuar në aktivitetet dhe masat e parashikuara për zbatim për vitin 2023, në planin e veprimit të Planit të Integritetit dhe ecuria e deritanishme e tyre.

**Mbledhja dhe analiza e të dhënave**.

Të dhënat e këtij raporti janë grumbulluar nga Koordinatori i Integritetit të bashkisë në përmbushje të rolit të tij si struktura e posaçme përgjegjëse për mbledhjen dhe analizën e informacionit mbi ecurinë e raportit të monitorimit.

**Gjetjet e Raportit**

**Objektivi II “**Strukturat vendore antikorrupsion janë të fuqizuara, të mbështetura institucionalisht dhe llogaridhënëse”.

Objektivi i dytë synon të forcojë strukturat dhe mekanizmat që funksionojnë në nivelin e vetëqeverisjes vendore, të cilat kontribuojnë në integritetin institucional dhe veprojnë si instrumente antikorrupsion. Këto struktura dhe mekanizma ngrihen dhe funksionojnë në përputhje me kornizën ligjore për vetëqeversisjen vendore, të drejtës së informimit, konsultimit publik, për menaxhimin dhe kontrollin financiar, për sinjalizimin edhe mbrojtjen e sinjalizuesit, për parandalimin e konfliktit të interesit etj.

Gjatë periudhës raportuese lidhur me këtë objektiv janë planifikuar për vitin 2023 për tu realizuar 12 masat/aktivitete nga të cilat janë realizuar 9 masa/aktivitete ose 75% janë në proces realizimi 2 masa/aktivitete ose 17 % dhe nuk është realizuar 1 masë/aktivitet ose 8 % sipas tabelës dhe grafikut si më poshtë:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Objektivi  II | Masa dhe Aktivitete | Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve | | | |
| Masa dhe aktivitete të parashikuara per vitin 2023 | Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara | Masa dhe aktivitete  në proces | Masa dhe aktivitete te parealizuara |
| Strukturat vendore antikorrupsion janë të fuqizuara, të mbështetura institucionalisht dhe llogaridhënëse | | 12 | 9 | 2 | 1 |

Për këtë periudhë monitorimi Janar- Dhjetor 2023 ky objektiv është realizuar në masën 75% ku rezultojnë të realizuara masat /aktivitetet, si më poshtë:

* Plotësimi i të gjithë kategorive të informacionit pa kërkesë në PT, Publikimi i Regjistrit të Kërkesave dhe Përgjigjeve në formatin e duhur dhe rifreskimi i tij;
* Përditësimi i regjistrit të riskut në baza të periodicitetit vjetor, ku çdo njësi të detyrohet të përcjellë informacion për sa i përket rreziqeve të ndodhura të njësisë përgjatë muajit raportues drejt instancave të caktuara për këtë qëllim;
* Organizimi i trajnimeve dhe praktikave ndërgjegjësuese për zbatimin e të gjitha hallkave të procesit, zbatimin e praktikave të mira profesionale, si dhe standardeve të AB-sё në drejtim të raportimit;
* Publikimi në PT-në e bashkisë, i raporteve të auditimit të brendshëm ose përmbledhje të gjetjeve të tyre; i raporteve të auditimit të jashtëm; i Planit të Veprimit për zbatimin e rekomandimeve të lëna në përfundim të procedurave të auditimit të brendshëm dhe të jashtëm;
* Publikimi i regjistrit të kontratave publike dhe detajeve thelbësore për publikun;
* Në përcaktimin e specifikimeve teknike ato të jenë të matshme, objektive, jo të monopolizuara, të gjendura lehtësisht në treg (në referencë të ligjit të prokurimeve në lidhje me standardet dhe kriteret në përdorim të specifikimeve teknike etj;

**Objektivi III“**Efikasitet, efektivitet, cilësi e përmirësuar e veprimtarisë funksionale të bashkisë përmes menaxhimit të risqeve në fushat funksionale dhe proceset përkatëse të punës së bashkisë, duke forcuar rezistencën institucionale ndaj shkeljeve të integritetit*”.*

Objektivi i tretë synon adresimin e risqeve të integritetit në fushat funksionale të përgjegjësisë së bashkisë.Masat e parashikuara synojnë të pëmirësojnë efektivitetin, efiçencën dhe cilësinë e proceseve të punës në fushat funksionale të bashkisë me qëllim final përmirësimin e shërbimeve publike, planifikimit të territorit, menaxhimit të pronave dhe aseteve publike, menaxhimin financiar etj.

Gjatë periudhës raportuese lidhur me këtë objektiv janë planifikuar për vitin 2023 për tu realizuar 21 masat/aktivitete nga të cilat janë realizuar 11 masa/aktivitete ose 52 %, janë në proces realizimi 5 masa/aktivitete ose 24 % dhe nuk janë realizuar 5 masa/aktivite ose 24%, sipas tabelës dhe grafikut si më poshtë:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Objektivi  III | Masa dhe Aktivitete | Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve | | | |
| Masa dhe aktivitete të parashikuara per vitin 2023 | Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara | Masa dhe aktivitete  në proces | Masa dhe aktivitete te parealizuara |
| Efikasitet, efektivitet, cilësi e përmirësuar e veprimtarisë funksionale të bashkisë përmes menaxhimit të risqeve në fushat funksionale dhe proceset përkatëse të punës së bashkisë, duke forcuar rezistencën institucionale ndaj shkeljeve të integritetit | | 21 | 11 | 5 | 5 |

REALIZIMI I MASAVE DHE AKTIVITETEVE

Për këtë periudhë monitorimi Janar- Dhjetor 2023, bashkia ka realizuar, masat dhe aktivitete si më poshtë:

* Hartimi buxhetor ku përfshihen analiza që konsiderojnë rritjen e inflacionit në zëra të veçantë, duke krijuar një fond të përshtatshëm të dedikuar për të përballuar daljen përtej përllogaritjeve të realizuara në kushtet aktuale;
* Krijimi i Planit të Vijueshmërisë duke e lidhur me hartimin buxhetor nën supozimet e mungesës së të ardhurave të pritshme për të realizuar aktivitetet e domosdoshme dhe prioritare;
* Përcaktimi i programbuxheteve dhe kufijve, bazuar në pritshmëri sa më të përafërta me realitetin;
* Publikimi periodik i raport me një version më të shkurtër dhe përmbledhës në interes dhe në kuptueshmëri të publikut të gjerë;
* Në procesin e hartimit të objektivave wshtw marw parasysh edhe natyra e objektivave emergjente, duke përfshirë edhe burimet (njerëzore dhe financiare të mundshme bazuar në historikun e viteve të mëparshme);
* Rikujtime të vazhdueshme nga e ana e Bashkisë për sa i përket sjelljeve që cënojnë Kodin e Etikës dhe nënshkrimet vjetore të këtij Kodi, ku dakortësohet kuptueshmëria e tij nga agjentët në terren;
* Vënia në dispozicion e mjeteve të përshtatshme sinjalizuese për të denoncuar raste të tilla nga publiku;

**Gjetje të tjera:**

* Të vijohet puna në fushën e menaxhimit të rrisqeve në fushat dhe ngritjes së kapaciteteve teknike të bashkisë;
* Inicimi në mënyrë të menjëhershme i inventarizimit të pronave;
* Zhvillimi i aktiviteteve nga ana e Bashkisë që nxisin normat etike dhe të integritetit personal;
* Vendosja e specifikimeve teknike të shoqërohet me MEMO apo formë të shkruar ku qartësisht evidenton nevojën e përzgjedhjes së tyre;
* Krijimi i një grupi teknik pune me përfaqësues të sektorit të pronave, financës dhe urbanistikës, nën lidershipin e përfaqësuesve të ekzekutivit;
* Të publikohet informacioni lidhur me prona të kategorive të ndryshme dhe detajet shoqëruese të tyre (qofshin ato me qera apo për shitje/për investim);
* Rishikimi Hartimi dhe miratimi i strategjisë për administrimin e pronave të bashkisë, i cili përcakton edhe planin e veprimit që dëshiron të arrijë Bashkia nëpërmjet procesit të menaxhimit të pronave;

.

**Konkluzione dhe Rekomandime**

Në përmbyllje të këtij raporti monitorimi për vitin 2023, të gjetjeve që ky document na ofron, të dhënave analitike të raportuara dhe të analizës së kryer, rezulton se:

* Bashkia Berat ka vijuar me zbatimin e planit të Integritetit duke realizuar një nivel të mirë të realizimit të masave të planifikuara për integritetin në 61% (61-80) për vitin 2023, për sa i përket realizimit të objektivave ka arritur një nivel të mirë realizimi në objektivin e dytë 75% ( 61-80) % duke sjellë një impakt pozitiv në përmirësimin e rritjes së nivelit të itransparencës dhe integritetit në institucion.
* Të vijohet me zbatimin dhe raportimin e masave dhe angazhimeve të evidentuara më sipër që vijojnë të jenë në proces apo janë të parealizuara, sipas fushave të etikës, burimeve njerëzore dhe fushave të veçanta të përgjegjësisë
* Të fokusohet vëmendja në realizimin e masave/aktiviteteve sipas fushave të ndyshme funksionale në nivel bashkie
* Përmirësimi i kapaciteteve në strukturat/institucionet përkatëse për zbatimin dhe raportimin sipas metodologjisë së monitorimit të PI.