

RELACION

PËR

PROJEKTVENDIMIN

“PËR DISA NDRYSHIME NË VENDIMIN NR. 328, DATË 31.5.2023, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, “PËR KLASIFIKIMIN E FUNKSIONEVE, GRUPIMIN E NJËSIVE TË VETËQEVERISJES VENDORE, PËR EFEKT PAGE, DHE CAKTIMIN E KUFIJVE TË PAGAVE TË FUNKSIONARËVE TË ZGJEDHUR E TË EMËRUAR, TË NËPUNËSVE CIVILË E TË PUNONJËSVE ADMINISTRATIVË TË NJËSIVE TË VETËQEVERISJES VENDORE”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Ky projektvendim ka si qëllim realizimin e reformës për rritjen e pagave, nëpërmjet:

- ndryshimit të vlerave të kufijve të pagave, të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, si dhe të nëpunësve civilë, të njësive të vetëqeverisjes vendore;
- ndryshimit të mënyrës së llogaritjes së shtesës për vjetërsi në punë;
- barazimit të vlerës së kufirit maksimal të pagës së pozicionit për nëpunësit civilë dhe të tjerë të barazuar me ta, me vlerën e pagës së pozicionit të klasës korresponduese të nëpunësve civilë në institucionet e administratës shtetërore.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Projektvendimi hartohet si pasojë e detyrimit ligjor që ka Këshilli i Ministrave për të bërë përcaktime/rregullime/ndryshime në vendimet e pagave për institucionet e administratës shtetërore, qendrore apo vendore.

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore””.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në vijim të procesit për reformën e pagave të nëpunësve/punonjësve të administratës publike dhe rritjen e niveleve të tyre, të parashikuar për vitet 2023 – 2024, bazuar në iniciativën e qeverisë shqiptare për këtë qëllim, për kufijtë e pagave, të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, si dhe të nëpunësve civilë, të njësive të vetëqeverisjes vendore për vitin 2024, në këtë projektvendim parashikohet:

a) **Rritja e vlerave të pagës për pozicion**, nëpërmjet ndryshimit:

- i) të vlerave të kufijve të pagave, të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar;
- ii) vlerave të kufijve të pagave të nëpunësve civilë, duke rritur ndjeshëm nivelet e kufijve minimalë dhe maksimalë;
- iii) të vlerave të kufijve të pagave të administratorëve, të njësive administrative.

Vlen të theksohet se në kuadër të reformës së pagave të dizenuar gjatë viteve 2023 – 2024, nëpërmjet këtij projektvendimi realizohet barazimi në kufirin maksimal i vlerës së pagës së pozicionit të nëpunësve civilë dhe të tjerë të barazuar në pagë me ta në njësitë e vetëqeverisjes vendore, me vlerën që i korrespondon pagës së pozicionit tek klasat përkatëse të pagave të nëpunësve civilë në administratën shtetërore.

b) **Ndryshimi i llogaritjes së elementit “shtesë për vjetërsi në punë”**, duke e njesuar me mënyrën e llogaritjes së këtij elementi për nëpunësit/punonjësit e tjerë të institucioneve të administratës publike.

Shtesa për vjetërsi në punë nga 2% për çdo vit deri në 25 vjet, që aktualisht llogaritet mbi pagën e grupit, nëpërmjet këtij projektvendimi propozohet të jepet deri në 30 vjet dhe të llogaritet mbi shtesën e pozicionit, në masën si vijon:

- 0.6% pas çdo viti pune për 10 vitet e para (1–10 vite) dhe llogaritet mbi pagën e pozicionit;
- 0.8% pas çdo viti pune për 10 vitet e dyta (11–20 vite) dhe llogaritet mbi pagën e pozicionit;
- 1% pas çdo viti pune për 10 vitet e treta (21–30 vite) dhe llogaritet mbi pagën e pozicionit.

c) **Rishikimi i elementit “shtesë për nivelin e kualifikimit”**, referuar Kornizës shqiptare të Kualifikimeve, sipas përcaktimeve në ligjin 80/2015, “Për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor në institucionet e arsimit të lartë në Republikën e Shqipërisë”, duke e përcaktuar në të njëjtat vlera si edhe për nëpunësit e punonjësit e tjerë të institucioneve të administratës publike, vlera që pasqyrohen në lidhjen nr. 9, që i bashkëlidhet projektaktit, sipas grupeve të diplomave.

ç) **ripërcaktimi i klasës së pagës për funksionarët e kabineteve**, duke vendosur klasën e pagës së duhur në përputhje me ndryshimet e kategorive dhe klasave të përcaktuara sipas këtij projektvendimi:

i) për pozicionet “sekretar”;

ii) për funksionarët e kabineteve , “Drejtor kabineti”, “Këshilltar” dhe “Zëdhënës”.

Si rezultat i ndryshimeve të sipërcituara rritjet mesatare variojnë si vijon:

a) për Bashkinë e Tiranës:

a/1) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 23% deri në 65%;

a/2) për vlerat e kufirit maksimal:

- nëpunësit civilë me vjetërsi mesatare 15 vite nga niveli i përgjegjës të sektorit deri tek niveli i sekretarit të përgjithshëm përfitojnë një rritje vetëm për efekt të ndryshimit të llogaritjes së vjetërsisë në punë në masën 5,1% deri në 7,4%;
- nëpunësit civilë me vjetërsi mesatare 15 vite për pozicionet specialist përfitojnë një rritje për efekt të rritjes së pagës së pozicionit dhe për efekt të ndryshimit të llogaritjes së vjetërsisë në punë në masën 15% deri në 16%.

b) për bashkitë me mbi 200 000 banorë:

b/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 70%, ndërsa nënkryetarët në masën 50%;

b/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 18% deri në 55,8%;

b/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 57%, ndërsa nënkryetarët në masën 41%;

b/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 15,6% deri në 60%;

c) për bashkitë me mbi 100 001 – 200 000 banorë:

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore””.

- c/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 58%, ndërsa nënkryetarët në masën 70%;
- c/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 18% deri në 103%;
- c/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 53%, ndërsa nënkryetarët në masën 41%;
- c/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 15,6% deri në 84%;
- d) për bashkitë me mbi 50 001 – 100 000 banorë:
- d/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 128%, ndërsa nënkryetarët në masën 113%;
- d/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 19% deri në 103%;
- d/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 79.3%, ndërsa nënkryetarët në masën 64%;
- d/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 37,5% deri në 94%;
- e) për bashkitë me mbi 20001 - 50000 banorë:
- e/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 131%, ndërsa nënkryetarët në masën 141%;
- e/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 19% deri në 115%;
- e/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 92%, ndërsa nënkryetarët në masën 76%;
- e/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 52% deri në 105%;
- f) për bashkitë deri në 20 000 banorë:
- f/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 185%, ndërsa nënkryetarët në masën 249%;
- f/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 20% deri në 123%;
- f/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 128%, ndërsa nënkryetarët në masën 95%;
- f/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 60% deri në 128%;

g) për keshillat e qarqeve:

g/1) për vlerat e kufirit minimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 86%, ndërsa nënkryetarët në masën 113%;

g/2) për vlerat e kufirit minimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 18% deri në 84%;

g/3) për vlerat e kufirit maksimal kryetarët përfitojnë një rritje në masën 53%, ndërsa nënkryetarët në masën 64%;

g/4) për vlerat e kufirit maksimal nëpunësit civilë dhe të tjera të barazuar me ta me vjetërsi mesatare 15 vite përfitojnë një rritje në masën 15.6% deri në 55%.

gj) administratorët e njësive administrative përfitojnë një rritje të kufirit minimal nga 30% - 33% dhe për kufirin maksimal një rritje 29% - 75%.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektvendimi është hartuar në mbështetje të:

- Nenit 100, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë;
- Ligjit nr. 35/2023, “Për kompetencat për caktimin e pagave, trajtimeve të tjera financiare dhe përfitimeve të të punësuarve në institucionet e administratës publike, si dhe të pagës bazë minimale në shkallë vendi”;
- Ligjit nr.139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”, i ndryshuar.

Gjithashtu, theksojmë se ky projektvendim nuk përfshihet në kategorinë e akteve të ndaluara në kuptim të pikës 4, të nenit 91, të Kodit Zgjedhor dhe të përcaktimeve të vendimit nr.9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator të KQZ-së, sipas të cilit përcaktohet se ndër veprimtaritë e ndaluara janë:

“Katër muaj para datës së zgjedhjeve deri në formimin e qeverisë së re pas zgjedhjeve ndalohet propozimi, miratimi i akteve ligjore ose nënligjore, ose nxjerrja e tyre me qëllim informimin e publikut në lidhje me vendimmarrjen e institucionit miratuar në faqen e tij zyrtare, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara të popullsisë të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave..”

Arsyetimi mbi të cilin bazohemi është si vijon:

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore””.

1. Fondi i nevojshëm që nevojitet si pasojë e miratimit të këtij projektvendimi është i miratuar në fondin e kontigjencës, në ligjin e buxhetit të shtetit për vitin 2023.
2. Nga shqyrtimi dhe analiza që i bëjmë përcaktimit të cituar më sipër, si dhe përcaktimeve të tjera të Kodit Zgjedhor rezulton se në këtë rast ligjvënësi dhe Komisioni Rregullator i KQZ-së ka përdorur vetëm termin “qeverisë së re” (pika 4, e nenit 91, të kodit, si dhe pika 3, e nenit 3, të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator të KQZ-së), duke mos përfshirë përveç tij edhe termin “organet apo këshillat e qeverisjes vendore” siç përmendet, ky i fundit, edhe në nenet e tjera të Kodit Zgjedhor.
3. Nga shqyrtimi që i bëjmë përcaktimeve të ligjit nr. 139/2015, të ndryshuar, në rastin e njësisve të vetëqeverisjes vendore, rezulton se:
 - ✓ Termi i përdorur për organet që drejtojnë këto njësi është “organet e vetëqeverisjes vendore”, ndërsa me termin “qeverisje qendrore”, kuptohet Këshilli i Ministrave.
 - ✓ Këshilli bashkiak dhe këshilli i qarkut quhen “organe përfaqësuese të vetëqeverisjes vendore”, ndërkohë që organi ekzekutiv i bashkisë është kryetari i bashkisë, ndërsa në rastin e qarkut, funksionet ekzekutive në të kryhen nga kryetari dhe kryesia e këshillit të qarkut.
 - ✓ Këshillat e njësisve të vetëqeverisjes vendore (organet përfaqësuese të bashkive) dhe kryetarët e bashkive zgjidhen, dhe më pas këshillat “konstituohen”.
4. Gjithashtu, sjellim në vëmendje që në pikat 1, 2 dhe 3, në raport me pikën 4, të nenit 91, të Kodit Zgjedhor, ndalimet janë të lidhura me fushatën zgjedhore, pa bërë një dallim ndërmjet zgjedhjeve për Kuvendin ose zgjedhjeve vendore. Nga ana tjetër, në pikën 4, natyra e ndalimit nuk është e shtrirë vetëm gjatë fushatës zgjedhore, por 4 muaj para datës së zgjedhjeve, deri në formimin e “qeverisë së re”. Natyra e këtyre ndalimeve, është e lidhur ngushtësisht me zgjedhjet për Kuvendin, nëpërmjet të cilave, në përputhje me parashikimet kushtetuese, zgjidhet edhe qeveria e re. Ky lloj ndalimi është në linjë me natyrën e zgjedhjeve për Kuvendin, sa kohë, qeveria dhe Kuvendi janë në fund të mandatit të tyre dhe rrjedhimisht vendosen ndalime në fund të mandatit me qëllim që të shmanget çdo lloj abuzimi i mundshëm nga qeveritë në fund të mandatit, nëpërmjet marrjeve të vendimeve të ndaluara sipas pikës 4, të këtij neni. Kjo lloj praktike është e njohur edhe në vende të tjera ku, në një periudhë të caktuar përpara përfundimit të mandatit qeverisës, qeverisë i ndalohet marrja e vendimeve me efekte të ndjeshme financiare, përveç

atyre që janë të domosdoshme dhe që sjellin administrimin e zakonshëm të punëve të qeverisë.

Në përfundim, arrijmë në konkluzionin se ky ndalim është për rastin e zgjedhjeve të përgjithshme për Kuvendin e Shqipërisë.

Së fundi, theksojmë se me shkresën nr.130/3, datë 28.1.2023, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ka sqaruar që “Nuk ndalohen veprimtaritë e parashikuara në pikën 4, të nenit 91, të Kodit Zgjedhor” (pika 3, e ndarjes I, të shkresës) dhe “Nuk ndalohen veprimtaritë e parashikuara në nenin 3, pikat 3 dhe 5”, të vendimit nr. 9, datë 24/12/2020, të Komisionit Rregullator të KQZ-së (pika 3, e ndarjes II, të shkresës).

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Projektvendimi nuk synon përafrimin e ndonjë acquis të BE-së.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Ky projektvendim propozohet nga Zëvendëskryeministri, dhe në përmbajtje të tij ka 3 pika, dhe 9 lidhje që propozojnë:

Pika e parë: propozon ndryshimin:

- e pikave, nr. 3, nr. 5, dhe nr. 6, të vendimit aktualisht në fuqi;
- zëvendësimin e lidhjeve nga nr. 1 deri në nr. 10, të vendimit nr. 328, datë 31.5.2023, me lidhjet nga nr. 1 deri në nr. 9, që i bashkëlidhen këtij vendimi;
- ndryshim në pikat nr. 7 dhe nr. 8, të vendimit aktualisht në fuqi.

Pika e dytë: parashikon përballimin e efekteve financiare për vitin 2024, e konkretisht: (i) për nivelet e pagave sipas kufirit minimal, nga fondi i kontingjencës për rritjen e pagave, sipas përcaktimeve në ligjin nr.97/2023, “Për buxhetin e vitit 2024”, të ndryshuar; (ii) për çdo nivel page të miratuar mbi kufirin minimal e deri në kufirin maksimal, nga të ardhurat e veta të njësisve të vetëqeverisjes vendore.

Pika e tretë: përcakton institucionet që ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi, që janë njësitë e vetëqeverisjes vendore.

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësisve të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësisve të vetëqeverisjes vendore””.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Institucionet e ngarkuara për zbatimin e këtij vendimi janë njësitë e vetëqeversijes vendore, pjesë e fushës së veprimit të vendimit nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektvendim është hartuar nga Departamenti i Administratës Publike dhe në fazën e përgatitjes së tij është konsultuar me përfaqësues të Ministrisë së Financave dhe të ministrit të Shtetit për Pushtetin Vendor (MSHPV ka dërguar pranë DAP-it, MF-së dhe Zëvendëskryeministrit, shkresën nr. 4064, datë 19.07.2024 me propozimet përkatëse, të reflektuara në këtë projektvendim).

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Efektet financiare që rrjedhin nga rritja e kufirit minimal të pagës, të cilat do të përballohen nga fondi i kontingjencës për rritjen e pagave të përcaktuara në ligjin 97/2023, “Për buxhetin e vitit 2024”, të ndryshuar, sipas llogaritjeve të ministrisë përgjegjëse për financat janë vlerësuar në masën 3.1 miliardë lekë në vit.

PROPOZUESI

ZËVENDËSKRYEMINISTRI

BELINDA BALLUKU

Relacion shpjegues për projektvendimin “Për disa ndryshime në vendimin nr. 328, datë 31.5.2023, të Këshillit të Ministrave “Për klasifikimin e funksioneve, grupimin e njësive të vetëqeversijes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeversijes vendore””.