**RELACION**

**PËR**

**PROJEKTLIGJIN**

**PËR MBROJTJEN E TË DHËNAVE PERSONALE**

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Mbrojtja e të dhënave personale, është një e drejtë themelore e individit e parashikuar në nenin 35 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kuadri ligjor shqiptar për mbrojtjen e të dhënave personale, përbëhet nga ligji nr.9887, datë 10.03.2008 *"Për mbrojtjen e të dhënave personale",* i ndryshuar (në vijim “*ligji për mbrojtjen e të dhënave personale*”) dhe aktet nënligjore të tij, i përafruar në mënyrë të plotë me Direktivën 95/46/EC të Bashkimit Evropian (në vijim *“BE”).*

Në janar të vitit 2012, Komisioni Evropian propozoi një tërësi masash ligjore, me qëllim përditësimin dhe modernizimin e normave të Direktivës 95/46/EC mbi mbrojtjen e të dhënave dhe të vendimit kuadër 2008/977/JHA në lidhje me mbrojtjen e të dhënave të përpunuara në kuadër të bashkëpunimit policor dhe gjyqësor në fushën penale.

Rregullorja (BE) 2016/679 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 27 prill 2016 mbi mbrojtjen e personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave personale dhe për lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave dhe shfuqizimin e Direktivës 95/46/EC (në vijim “*GDPR*”), hyri në fuqi më 25 maj 2018.

Kjo reformë synon të krijojë një tërësi rregullash të njëtrajtshme në gjithë Bashkimin Evropian, të përshtatura për epokën digjitale, me qëllim përmirësimin e sigurisë juridike dhe përforcimin e besimit të qytetarëve dhe ndërmarrjeve tek tregu unik digjital. Qëllimi kryesor i GDPR, është t'u japë individëve më shumë kontroll mbi të dhënat e tyre personale dhe të thjeshtojë mjedisin rregullator për biznesin ndërkombëtar dhe administratën publike duke unifikuar rregulloren brenda BE.

Reforma gjithashtu përfshin edhe Direktivën që ka të bëjë me mbrojtjen e personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente për qëllimet e parandalimit, hetimit, zbulimit dhe ndjekjes të veprave penale ose ekzekutimin e dënimeve penale, dhe lëvizjen e lirë të të dhënave të tilla (në vijim Direktiva) dhe shfuqizimit të vendimit 2008/977/JHA të Këshillit.

Kuadri ligjor në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale, nuk është i përafruar me GDPR dhe Direktivën, por kërkohet me prioritet për arsye të garantimit dhe sigurisë së të dhënave personale në funksion të modernizimit të parashikuara në dokumente strategjikë kombëtarë dhe ndërkombëtarë të integrimit evropian.

Nevoja për përafrimin e legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale me *acquis* të BE në këtë fushë, është e rëndësishme me qëllim që qytetarëve shqiptarë t’u garantohen standardet më të larta evropiane në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale në një kohë kur përpunimi i të dhënave personale në epokën digjitale është shumëfishuar.

Në këtë kontekst, për vetë rëndësinë që mbart reforma e BE për mbrojtjen e të dhënave personale, si dhe në kuadër të procesit të integrimit evropian, si një detyrim që buron nga Marrëveshja e Stabilizim Asociimit, Zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim “*Zyra e Komisionerit*”), me mbështetjen e ekspertëve të projektit të binjakëzimit *“Mbështetje institucionit për përafrimin e legjislacionit mbi mbrojtjen e të dhënave personale me acquis-in e Bashkimit Evropian”* që po asiston institucionin në këtë proces, ka hartuar projektligjin *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”*, qëllimi i të cilit është të përmirësojë rregullat për mbrojtjen e individëve në lidhje me përpunimin e të dhënave të tyre, në përputhje me standartet e BE në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale.

Objektivat që synohen të arrihen nëpërmjet këtij projektligji janë :

* Harmonizimi me *acquis communautaire* dhe zbatimi i standardeve të BE në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, duke u përshtatur me sfidat e kohës dhe konceptet e reja në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale;
* Qytetarëve tu garantohet një nivel më i lartë kontrolli mbi të dhënat e tyre personale;
* Garantimi i mbrojtjes së të dhënave personale në mënyrë sa më efektive nëpërmjet rritjes së *“përgjegjshmërisë”* së kontrolluesëve dhe përpunuesëve në procesin dinamik të përpunimit të të dhënave personale;
* Sigurimi i mbikëqyrjes efektive të zbatimit të legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale nëpërmjet forcimit të rolit të Zyrës së Komisionerit në cilësinë e autoritetit përgjegjës për garantimin e kësaj të drejte;
* Garantimi i një trajtimi më të mirë i mbrojtjes së të dhënave në lidhje me sfidat e reja të privatësisë që rezultojnë nga përdorimi në rritje i mjeteve teknologjike, si dhe qarkullimit gjithnjë e më të madh të të dhënave personale në botën digjitale;
* Krijimi i një kuadri ligjor gjithpërfshirës, duke garantuar edhe mbrojtjen e të dhënave personale në lidhje me përpunimin e të dhënave nga autoritetet kompetente për qëllimet e parandalimit, hetimit, zbulimit ose ndjekjes penale të veprave penale ose ekzekutimin e dënimeve penale, dhe lëvizjen e lirë të të dhënave të tilla;
* Heqja e pengesave ekzistuese për përfshirjen e kontrolluesve që operojnë në Shqipëri, në tregun digjital evropian dhe nxitja e rritjes ekonomike, inovacionit dhe krijimit të vendeve të punës;
* Synimi për përfshirjen e Shqipërisë në listën e shteteve për të cilat Komisioni Europian përcakton se ofron sistem të përshtatshëm të mbrojtjes së të dhënave personale me qëllim që importimi i të dhënave personale nga BE të kryhet lehtësisht.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Reforma e BE për mbrojtjen e të dhënave personale, në kuadër të procesit të integrimit evropian të Shqipërisë, kërkon reflektimin e saj në përafrimin e legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale me *acquis* të BE në këtë fushë.

Ky detyrim buron nga Progres Raporti i Komisionit Evropian për Shqipërinë për vitin 2020, i cili parashikon se: *“Lidhur me mbrojtjen e të dhënave personale, nevojiten përpjekje të mëtejshme për të harmonizuar legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale me Rregulloren e Përgjithshme të Mbrojtjes së të Dhënave 2016/679 dhe Direktivën e Policisë 2016/680”.*

Në Planin Kombëtar të Integrimit Evropian 2022 – 2024, është parashikuar harmonizimi i legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale me GDPR dhe Direktivën e Policisë në tre mujorin e katërt të vitit 2022.

Ky detyrim buron edhe nga akte të brendshme siç është Rezoluta për vlerësimin e veprimtarisë së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, për vitin 2020, nëpërmjet të cilës Kuvendi i Republikës së Shqipërisa ka lënë për Zyrën e Komisionerit rekomandimin: *“Të vijojë me dhënien e kontributit në përafrimin e legjislacionit të mbrojtjes së të dhënave personale në përputhje me legjislacionin përkatës të BE-së, konkretisht me Rregulloren e Përgjithshme për Mbrojtjen e të Dhënave Personale 2016/679 (GDPR) dhe Direktivën e Policisë 2016/680”.*

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Mbrojtja e të dhënave personale është një e drejtë themelore e individit që përfaqëson gjithashtu një vlerë shoqërore dhe juridike. Në vitin 1981, u miratua Konventa e Këshillit të Evropës *“Për mbrojtjen e individëve në lidhje me përpunimin automatik të të dhënave personale”* (në vijim *“Konventa 108”*) e cila prej 40 vjetësh shërben si bazë legjislative rregullatore ndërkombëtare në këtë fushë.

Republika e Shqipërisë ratifikoi Konventën 108, si dhe Protokollin shtesë të saj nr. 181 *“Për Mbrojtjen e individëve nga Përpunimi Automatik i të Dhënave Personale lidhur me autoritetet mbikëqyrëse dhe lëvizjen ndërkufitare të të dhënave personale”* me anë të ligjeve nr. 9287/2004 dhe nr. 9288/2004.

Në vijim, në një kohë kur shumë shtete anëtare kishin miratuar më parë ligje kombëtare në fushën e mbrojtjes së të dhënave, me datë 24 tetor 1995, u miratua Direktiva 95/46/ EC *“Mbi mbrojtjen e personave nga përpunimi i të dhënave personale dhe mbi lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave”*.

Me datë 27.07.2006, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë miratoi ligjin nr. 9590 për *“Ratifikimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komunitetit Evropian e Shteteve të tyre anëtarë”.* Sipas nenit 79 të kësaj Marrëveshje, Shqipëria do të harmonizojë legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale me të drejtën komunitare dhe me legjislacionin tjetër evropian dhe ndërkombëtar mbi privatësinë. Bazuar në këtë dispozitë, Shqipëria gjithashtu do të krijonte organin mbikëqyrës të pavarur me burime të mjaftueshme financiare dhe njerëzore për të monitoruar dhe garantuar në mënyrë efikase zbatimin e legjislacionit të brendshëm për mbrojtjen e të dhënave personale.

Në këtë kuadër, u miratua ligji nr. 9887, datë 10.03.2008 *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”* i cili parashikoi ngritjen e institucionit të Komisionerit për Mbrojtjen e të Dhënave Personale, si institucion publik të pavarur që garanton zbatimin e legjislacionit shqiptar për mbrojtjen e të dhënave personale. Ligji i ri shfuqizoi ligjin nr. 8517, datë 22.07.1999 *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”*, i cili parashikonte disa rregulla të përpunimit të të dhënave personale, por rezultatet e zbatimit të tij nuk ishin në masën e pritshme.

Ligji nr. 9887 datë 10.03.2008 *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”*, u pasua me disa ndryshime me ligjin nr. 48/2012 i cili u hartua në harmoni të plotë me Direktivën 95/46/EC.

Në vitet në vijim, vendet anëtare të BE dhe Komisioni Evropian propozuan një paketë reformash në fushën e mbrojtjes së të dhënave, duke pohuar domosdoshmërinë e modernizimit të normave aktuale të mbrojtjes së të dhënave, për shkak të zhvillimeve të shpejta teknologjike dhe globalizimit.

Paketa e reformave konsistoi në hartimin e Rregullores (GDPR) si dhe në Direktivën e cila do të sigurojë mbrojtjen e të dhënave në fushën e bashkëpunimit policor dhe çështjeve penale. Në maj 2018, pas një periudhe tranzitore 2 vjeçare që iu la vendeve anëtare të BE, hyri në fuqi GDPR dhe Direktiva të cilat shfuqizuan Direktivën 95/46/EC të BE, si dhe ndryshuan e përforcuan rregullat e përpunimit dhe mbrojtjes së të dhënave personale.

Për sa më sipër, Zyra e Komisionerit intensifikoi hapat për harmonizimin e legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale me *acquis* në këtë fushë, nëpërmjet përfitimit të projektit të binjakëzimit të financuar nga programi i BE IPA 2017 sipas aktivitetit *“Mbështetje institucionit për përafrimin e legjislacionit mbi mbrojtjen e të dhënave personale me acquis-in e Bashkimit Evropian”*.

Me mbështetjen e ekspertëve të projektit të binjakëzimit, Zyra e Komisionerit ka hartuar projekligjin *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”,* i cili nëpërmjet risive që sjell, garanton për qytetarët, në cilësinë e subjekteve të të dhënave, standartet më të larta evropianë në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale.

Duke qënë se GDPR vjen si vazhdimësi e Direktivës 95/46/ EC për mbrojtjen e të dhënave personale, edhe projektligji i propozuar, nuk prezanton një sistem krejtësisht të ri të mbrojtjes së të dhënave në Shqipëri, por përmirëson dhe detajon më në hollësi rregullat e ligjit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale.

Projektligji ka përmirësuar një pjesë të konsiderueshme dispozitash të ligjit aktual ndërsa janë shtuar edhe dispozita të reja në kuadër të përafrimit me *acquis* të BE.

Risitë që sjell projektligji në mënyrë të përmbledhur janë si më poshtë:

1. Zgjerohen të drejtat e subjektit të të dhënave dhe përmirësohen të drejtat që ai gëzon aktualisht me qëllim garantimin e një niveli kontrolli më të lartë mbi të dhënat e tij personale. Në këtë kuadër:

* *E drejta për informim përmirësohet duke garantuar që informacioni i kërkuar nga subjekti i të dhënave, të jepet nga kontrolluesi në një formë koncize, transparente, të kuptueshme dhe lehtësisht të aksesueshme, veçanërisht kur informacioni u drejtohet fëmijëve;*
* *E drejta e aksesit që gëzon subjekti i të dhënave garanton tashmë mundësinë për të që të marrë nga kontrolluesi një kategori më të gjërë informacioni nëse të dhënat e tij personale janë duke u përpunuar;*
* *E drejta për të kërkuar bllokimin e përpunimit detajohet duke specifikuar konkretisht arsyet e mundshme të subjektit të të dhënave për të kërkuar bllokimin e tyre;*
* *Prezantohet për herë të parë “e drejta për tu harruar” e cila mund të konsiderohet si një e drejtë e re e subjektit të të dhënave në konteksin e zhvillimeve teknologjike, megjithatë është një përmirësim i të drejtës së subjektit për të kërkuar fshirjen e të dhënave personale, diktuar nga kushtet e zhvillimit teknologjik. Kjo e drejtë shërben si një garanci në mjedisin online për subjektin e të dhënave, duke detyruar ofruesit e motorëve të kërkimit të fshijnë me kërkesë të subjektit të të dhënave informacionin në lidhje me të, i cili me kalimin e kohës nuk është më i nevojshmëm, por kur gjendet ka një ndikim negativ në reputacionin e tij. Qëllimi i kësaj të drejte është të eleminojë çdo gjurmë të të dhënave të çdo personi që dëshiron të “harrohet” përgjithmonë nga rrjetet sociale dhe motorët e kërkimit në internet si Google apo platforma të tjera kërkimi.*
* *Garantohet për herë të parë “e drejta për transferueshmërinë e të dhënave” e cila synon ti ofrojë mundësinë subjektit të të dhënave për të lëvizur, kopjuar ose transmetuar lehtësisht të dhënat personale nga një kontrollues tek një kontrollues tjetër për qëllime të caktuara.*

1. Përfshihen detyrime të reja për kontrolluesit dhe përpunuesit të cilat prezantohen për herë të parë në legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale me qëllim garantimin më efektiv të sigurisë së informacionit në procesin e përpunimit të të dhënave personale. Konkretisht:
   * *Kryerja e vlerësimit të ndikimit në mbrojtjen e të dhënave personale përpara fillimit të një procesi përpunimi me qëllim identifikimin e rreziqeve të mundshme për të drejtat dhe liritë e subjektit të të dhënave dhe minimizimin e tyre sa më shpejt të jetë e mundur nëse rezulton se ky përpunim përbën rrezik të lartë;*
   * *Detyrimi për tu konsultuar paraprakisht me Komisionerin përpara fillimit të përpunimit të dhënave, në rast se ky përpunim rezulton me rrezik të lartë për subjektin e të dhënave;*
   * *Detyrimi për njoftim i Komisionerit në rast cenimi të të dhënave personale, si dhe subjekteve të të dhënave kur rreziqet e shkaktuara nga cenimi i të dhënave mund të të jenë të larta;*
   * *Prezantimi i konceptit të mbrojtjes së të dhënave në projektim (by design) dhe mbrojtjes në mënyrë të paracaktuar (by default) si dhe inkurajimi i kontrolluesëve dhe përpunuesëve për përdorimin e këtyre teknologjive;*
   * *Detyrimi i organeve të sektorit publik dhe privat për emërimin e një nëpunësi të mbrojtjes së të dhënave me qëllim garantimin e përputhshmërisë së organizatës ku bën pjesë me kërkesat e ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale gjatë procesve përpunuese të të dhënave që kryejnë në kuadër të ushtrimit të veprimtarisë së tyre;*
   * *Hartimi i kodeve të sjelljes për kategori të caktuar kontrolluesish dhe përpunuesish të cilat kanë për qëllim të kontribuojnë në zbatimin sa më të mirë të ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale nga këta të fundit;*
   * *Organe Monitoruese të akredituara nga Komisioneri të cilët kanë si mision monitorimin e përputhshmërinë ose jo të kontrolluesëve dhe përpunuesëve me kodin e sjelljes në rast se këta të fundit kanë marrë përsipër ti përmbahen atij;*
   * *Ngritja e mekanizmit të certifikimit, si një instrument i cili demonstron se një proces përpunimi është në përputhje me kuadrin ligjor për mbrojtjen e të dhënave personale dhe se gjatë procesit të përpunimit të të dhënave ekzistojnë garanci të mjaftueshme për sigurinë e tyre.*
2. Parimet dhe kriteret për përpunimin e të dhënave personale edhe pse mbeten të njëjta, përshkruhen në mënyrë më të detajuar dhe të hollësishme. Në këtë kuadër:

* *Forcohen kriteret për dhënien dhe vlefshmërinë e pëlqimit të subjektit të të dhënave si dhe trajtohen aspektet praktike që lidhen me pëlqimin e fëmijëve ose pëlqimin me mjete elektronike;*
* *Integrohet në mënyrë eksplicite “parimi i përgjegjshmërisë” së kontrolluesëve dhe përpunuesëve në procesin e përpunimit të të dhënave personale, të cilët tashmë duhet të jenë në gjëndje të demonstrojnë përputhshmëri me kërkesat e legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale.*

1. Shtohet kategoria e të dhënave personale *“sensitive”* me *“të dhëna gjenetike”*, *“të dhëna biometrike”,* *“të dhëna për orientimin seksual”* dhe në të njëjtën kohë paraqitet si kusht thelbësor detyrimi i kontrolluesëve dhe përpunuesëve për të garantuar masa mbrojtëse të përshtatshme me qëllim përpunimin e ligjshëm të tyre.
2. Përpunimi i të dhënave personale për qëllime të posaçme rregullohet në mënyrë shumë më gjithpërfshirëse dhe të hollësishme, ndërsa shtohen dy dispozita të reja në këtë kuadër që lidhen me:

* *përpunimin e të dhënave personale dhe të drejtën e aksesit në informacionin e sektorit publik me qëllim që të garantohet balanca midis këtyre dy të drejtave themelore;*
* *përpunimin e të dhënave personale për qëllime marketingu të drejtpërdrejtë ku prezantohen rregulla dhe instrumente të reja për mbrojtjen e interesave të subjekteve të të dhënave në kontekstin e ushtrimit të kësaj veprimtarie.*

1. Integrohen për herë të parë rastet për lejimin e transferimit të të dhënave personale pa autorizimin e Komisionerit në vëndet me nivel të pamjaftueshëm mbrojtje të të dhënave duke prezantuar në këtë kuadër instrumente të reja që garantojnë masa të përshtatshme mbrojtëse për të drejtat dhe liritë themelore si: *"Klauzola standarde të mbrojtjes së të dhënave"* dhe *"Rregullat e detyrueshme të koorporatave",* të cilatshërbejnë si një mekanizëm për ofrimin e garancive të duhura për transferimet e të dhënave.
2. Parashikohen për herë të parë rregulla mbi përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente për sigurinë publike ose kombëtare dhe për parandalimin dhe ndjekjen e veprave penale në kuadër të transpozimit të Direktivës së BE 2016/680 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit të 27 prillit 2016 *“Për mbrojtjen e personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente me qëllim parandalimin, hetimin, zbulimin, ndjekjen penale të veprave penale apo ekzekutimin e dënimeve penale dhe për lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave”,* të cilatkonsiderohen si *lex specialis* për përpunimin e të dhënave personale në këtë fushë.

Bashkëpunimi duke shkëmbyer informacion midis autoriteteve kompetente është një nga instrumentet kryesore për të luftuar krimin dhe rreziqet për sigurinë publike dhe kombëtare. Ky bashkëpunim do të jetë ligjërisht i mundur edhe midis autoriteteve kompetente të vendeve të ndryshme ose të organizatave ndërkombëtare.

1. Forcohet mandati i Komisionerit në interes të pavarësisë së tij dhe zgjerohen kompetencat në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale duke përfshirë gjithashtu për herë të parë, kompetenca ndihmëse, si ato hetimore dhe korrigjuese, në funksion të përmbushjes së detyrimeve të tij.

Nga ana tjetër, kompetencat e Komisionerit kufizohen vetëm në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, duke përjashtuar rregullimin me këtë ligj të kompetencave të tij në fushën e të drejtës për informim. Këto kompetenca do të përcaktohen në ligjin e posaçëm për të drejtën e informimit.

1. Një risi që sjell projektligji është rishikimi i sanksioneve administrative në rritje, me qëllim përputhshmërinë me GDPR. Ky është një tregues i qartë për rëndësinë që ka mbrojtja e të dhënave personale dhe zbatimi i detyrimeve që burojnë nga kuadri ligjor në këtë fushë.
2. Përkufizimetjanë zëvendësuar dhe plotësuar në përputhje me GDPR, megjithatë, duke qënë se rregullat e reja nuk ndryshojnë në thelb nga ligji aktual, disa koncepte dhe përkufizime kryesore mbeten të njëjta.

IV.VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektligji i propozuar është në përputhje me nenin 35 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, ligjin nr. 8137 datë 31.7.1996 “Për ratifikimin e Konventës Evropiane për mbrojtjen e të drejtave të njeriut dhe lirive themelore”, nenin 8 të saj, si dhe me parimet e përgjithshme të legjislacionit vendas e ndërkombëtar.

V.VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Ky projektligj synon përafrim me *acquis communautaire* dhe konkretisht transpozimin e Rregullores (BE) 2016/679 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit të 27 prillit 2016 *“Për mbrojtjen e personave fizikë lidhur me përpunimin e të dhënave personale dhe për lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave dhe shfuqizimin e direktivës 95/46/KE”* dhe Direktivën (BE) 2016/680 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit të 27 prillit 2016 *“Për mbrojtjen e personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente me qëllim parandalimin, hetimin, zbulimin, ndjekjen penale të veprave penale apo ekzekutimin e dënimeve penale dhe për lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave”*.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektligji i propozuar përmban gjithsej 103 nene, të strukturuara në VI Pjesë, të cilat ndahen në Kapituj, e këto të fundit në Seksione, përmbajtja e të cilave parashtrohet në mënyrë të përmbledhur, si më poshtë vijon:

**Pjesa e I** përmban dispozita që rregullojnë objektin dhe parimin e përgjithshëm të projektligjit. Këto dispozita janë mjaft të ngjashme me ato të parashikuara edhe në legjislacionin aktual për mbrojtjen e të dhënave personale.

**Pjesa e II** përmban dispozita që rregullojnë përpunimin e të dhënave personale në sektorin publik dhe privat, me përjashtim të çështjeve të rregulluara në Pjesën III të projektligjit.

Meqenëse tiparet kryesore të rregullave të reja nuk ndryshojnë në thelb nga parashikimet e ligjit në fuqi, përkufizimet dhe termat kryesorë të përdorura në projektligj mbeten të njëjta. Megjithatë ka disa risi të cilat janë reflektuar në nenin 5 i cili përmban përkufizimin e termave të tekstit të projektligjit.

Në këtë kuadër janë zëvendësuar dhe plotësuar përkufizimet e parashikuara në ligjin për mbrojtjen e të dhënave personale në fuqi si dhe janë propozuar ndryshime të vogla në mënyrë që të arrihet përputhshmëria me përkufizimet e termave të GDPR si p.sh: në përkufizimin e *“pëlqimit”,* hiqet kërkesa për pëlqimin me *“shkrim”.* Janë shtuar disa terma, si *“përpunimi i mëtejshëm”, “qëllimi i pajtueshëm”, “profilizimi”, “të dhëna të pseudonimizuara”, “të dhëna gjenetike”, “të dhëna biometrike”, “të dhëna penale”, “kontrollues i ligjshëm”, “pëlqim”, “Komisioneri”, “cenimi i të dhënave personale”, “ndërmarrje”, “grup ndërmarrjesh”, “klauzola standarde të mbrojtjes së të dhënave”, “rregullat e detyrueshme të koorporatave”, “kod sjellje”, dhe “mekanizëm certifikimi”,* ndërsa disa përkufizime të tjera janë fshirë pasi nuk përdoren më në një kuptim specifik në tekstin e projektligjit të ri.

Në nenin 2 dhe 3 të projektligjit përkufizohet fusha e zbatimit lëndor dhe territorial të tij.

Seksioni 1 përmban dispozita mbi kriteret për përpunimin e ligjshëm të të dhënave personale, parashikuar në nenet 6 – 10 të projektligjit.

Në nenin 6 të projektligjit, shtohet një ndër parimet më të rëndësishme në funksion të rritjes së përgjegjshmërisë së kontrolluesve dhe përpunuesve në procesin dinamik të përpunimit të të dhënave personale siç është *“parimi i përgjegjshmërisë”* sipas të cilit kontrolluesit dhe përpunuesit jo vetëm që duhet të jenë përgjegjës, por gjithashtu duhet të jenë në gjendje të paraqesin përputhshmëri me parimet e mbrojtjes së të dhënave në procesin e përpunimit të tyre.

Kriteret për përpunimin e ligjshëm të të dhënave personale të reflektuara në nenin 7, mbetën të njëjta me ato të ligjit në fuqi, megjithatë në përputhje me kërkesat e GDPR, forcohen kriteret për vlefshmërinë e pëlqimit të subjektit të të dhënave të parashikuara në nenin 8. Gjithashtu, trajtohen aspektet praktike që lidhen me pëlqimin e fëmijëve ose pëlqimin me mjete elektronike diktuar nga kushtet e zhvillimit teknologjik.

Në këtë kuptim me përfshirjen e këtyre risive, parashikohet mundësia e dhënies së pëlqimit jo domosdoshmërisht vetëm në formën e një deklarate me shkrim sikurse është e përcaktuar në ligjin aktual, por nëpërmjet çdo elementi tregues të vullnetit të subjektit të të dhënave, që mund të jetë një deklaratë osë një veprim i qartë pohues sikundër mund të jetë një “klikim” kur ky pëlqim kërkohet të jepet në formë elektronike.

Shtohet kategoria e të dhënave personale *“sensitive”* të reflektuara në nenin 9 të projektligjit duke përfshirë në të edhe të dhëna si: të dhëna gjenetike, të dhëna biometrike kur ato përdoren për identifikim unik dhe të dhëna për orientimin seksual. Detyra për të siguruar masa mbrojtëse të përshtatshme kur përpunohen të dhëna sensitive, është një risi dhe tani paraqitet si një kusht i përgjithshëm për përpunimin e ligjshëm të këtyre të dhënave.

Parashikohen për herë të parë rregulla mbi përpunimin e ligjshëm të të dhënave penale të cilat reflektohen në nenin 10 të projektligjit.

Seksioni 2 përmban dispozita mbi transferimin ndërkombëtar të të dhënave parashikuar në nenet 11–14 të projektligjit. Kushtet për ligjshmërinë e transferimit ndërkombëtar mbeten thuajse të njëjta, megjithatë një risi që sjell projektligji, është përfshirja e rasteve për lejimin e transferimit të të dhënave personale pa autorizimin e Komisionerit në vëndet me nivel të pamjaftueshëm mbrojtje të të dhënave të reflektuara në nenin 13 të tij, duke prezantuar gjithashtu në këtë kuadër, instrumentete të reja që garantojnë masa të përshtatshme mbrojtëse për të drejtat dhe liritë e subjekteve të të dhënave si: *"Klauzola standarde të mbrojtjes së të dhënave"* dhe *"Rregullat e detyrueshme të korporatave".*

Në këtë kuadër shtohet një dispozitë e re *“Rregullat e detyrueshme të korporatave”* parashikuar në nenin 14 të projektligjit që shërben si një mekanizëm për ofrimin e garancive të duhura për transferimet e të dhënave.

Seksioni 3 përmban dispozita mbi përpunimin e të dhënave për qëllime të posaçme të reflektuara përkatësisht në nenet 15 – 18 të projektligjit. Të gjitha këto dispozita janë shumëmë gjithëpërfshirëse dhe të hollësishme në krahasim me dispozitat e ligjit aktual në fuqi. Ndër të tjera, propozohen dy dispozita të reja që rregullojnë:

* *Përpunimin e të dhënave personale dhe aksesi i informacionit në sektorin publik (neni 17);*
* *Përpunimin e të dhënave për qëllime të marketingut të drejtpërdrejtë (neni 18).*

Qëllimi i këtyre dispozitave është garantimi i balancës midis të drejtës për mbrojtjen e të dhënave personale dhe të drejtës për informim gjatë procesit të përpunimit të të dhënave si dy të drejta themelore të individit, si dhe prezantimi i rregullave dhe instrumenteve për mbrojtjen e jetës private në kontekstin e marketingut të drejtpërdrejtë.

Kapitulli II përmban dispozita mbi të drejtat e subjektit të të dhënave personale, reflektuar në nenet 19 - 28 të Seksionit 1 të projektligjit, të cilat në përputhje me GDPR janë më të detajuara dhe forcojnë më shumë pozitën e subjektit të të dhënave personale. Në këtë kuadër:

* *E drejta për informim që aktualisht gëzon subjekti i të dhënave, e parashikuar në nenin 20 të projektligjit, përmirësohet duke garantuar që informacioni i kërkuar prej tij, të jepet nga kontrolluesi në një formë koncize, transparente, të kuptueshme dhe lehtësisht të aksesueshme, veçanërisht kur informacioni u drejtohet të miturve;*
* *E drejta e aksesit, parashikuar në nenin 21 të projektligjit, garantohet tashmë duke i ofruar mundësinë që të marrë nga kontrolluesi një kategori më të gjërë informacioni nëse të dhënat e tij personale janë duke u përpunuar;*
* *Dispozita mbi të drejtën për të bllokuar përpunimin e të dhënave e parashikuar në nenin 24 të projektligjit detajohet duke specifikuar konkretisht për subjektin e të dhënave arsyet e mundshme për “bllokimin” e përpunimit;*
* *E drejta për korrigjim dhe fshirje, e drejta për të kundërshtuar dhe e drejta për të mos ju nënshtruar vendimmarrjes automatike të parashikuara përkatësisht në nenet 22, 26 dhe 27 të projektligjit janë përmirësuar për të ardhur në linjë me frymën e GDPR;*

Ndër të tjera, prezantohen dy të drejta të reja për subjektin e të dhënave me qëllim forcimin e kontrollit mbi të dhënat e tij personale në mjedisin digjital si:

* + *E drejta për t’u harruar (neni 23);*
  + *E drejta për transferueshmërinë**e të dhënave (neni 25);*

E drejta për tu harruar, mund të konsiderohet si një e drejtë e re e subjektit të të dhënave në konteksin e zhvillimeve teknologjike, megjithatë është një përmirësim i të drejtës së subjektit për të kërkuar fshirjen e të dhënave personale, diktuar nga kushtet e zhvillimit teknologjik.

Kjo e drejtë shërben si një garanci në mjedisin online për subjektin e të dhënave, duke detyruar ofruesit e motorëve të kërkimit të fshijnë me kërkesë të këtij të fundit, informacionin në lidhje me të, i cili me kalimin e kohës nuk është më i nevojshëm, por kur gjendet ka një ndikim negativ në reputacionin e tij. Gjithashtu, ofruesit e motorëve të kërkimit kanë detyrimin të njoftojnë çdo palë të tretë ku kanë përhapur këto informacione për të fshirë ato.

Qëllimi i kësaj të drejte është të eliminojë çdo gjurmë të të dhënave të çdo personi që dëshiron të “harrohet” përgjithmonë nga rrjetet sociale dhe motorët e kërkimit në internet si Google apo motorë të tjera kërkimi.

E drejta për transferueshmërinë e të dhënave, synon ti ofrojë mundësinë subjektit të të dhënave për të transferuar, kopjuar ose transmetuar lehtësisht të dhënat personale nga një kontrollues tek një kontrollues tjetër për qëllime të caktuara që lidhen me ofrimin/marrjen e shërbimeve të shoqërisë së informacionit.

Mënyra se si kontrolluesit reagojnë ndaj kërkesave të personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave të tyre nga kontrolluesi tashmë rregullohet në mënyrë gjithëpërfshirëse në nenin 19, ndërsa shtohet një dispozitë e re parashikuar në nenin 28 të projektligjit mbi kufizimet e të drejtave të subjektit të të dhënave për arsyet e parashikuara në këtë dispozitë.

Kapitulli IV, përmban dispozita që rregullojnë në mënyrë shumë më të detajuar detyrimet e kontrolluesve dhe përpunuesve të parashikuara në nenet 29 – 47 të projektligjit.

Gjithashtu, shtohen detyrime të reja ndaj kontrolluesëve dhe përpunuesëve me qëllim garantimin më efektiv të sigurisë së informacionit në procesin e përpunimit të të dhënave personale si më poshtë:

* + *Kryerja e vlerësimit të ndikimit në mbrojtjen e të dhënave personale përpara fillimit të një procesi përpunimi me qëllim identifikimin e rreziqeve të mundshme për të drejtat dhe liritë e subjektit të të dhënave dhe minimizimin e tyre sa më shpejt të jetë e mundur nëse rezulton se ky përpunim përbën rrezik të lartë (Neni 36);*
  + *Detyrimi për tu konsultuar paraprakisht me Komisionerin përpara fillimit të përpunimit të të dhënave, në rast se ky përpunim rezulton me rrezik të lartë për subjektin e të dhënave (Neni 37);*
  + *Detyrimi për njoftim i Komisionerit në rast cenimi të të dhënave personale, si dhe subjekteve të të dhënave kur rreziqet e shkaktuara nga cenimi i të dhënave mund të të jenë të larta (Neni 38);*
  + *Prezantimi i konceptit të mbrojtjes së të dhënave në projektim (by design) dhe mbrojtjes në mënyrë të paracaktuar (by default) si dhe inkurajimi i kontrolluesëve dhe përpunuesëve për përdorimin e këtyre teknologjive (Neni 41);*
  + *Detyrimi i organeve të sektorit publik dhe privat për emërimin e një nëpunësi të mbrojtjes së të dhënave me qëllim garantimin e përputhshmërisë së organizatës ku bën pjesë me kërkesat e ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale gjatë procesve përpunuese të të dhënave që kryejnë në kuadër të ushtrimit të veprimtarisë së tyre (nenet 42-43);*
  + *Hartimi i kodeve të sjelljes për kategori të caktuar kontrolluesish dhe përpunuesish të cilat kanë për qëllim të kontribuojnë në zbatimin sa më të mirë të ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale nga këta të fundit (Neni 44);*
  + *Organet Monitoruese të akredituara nga Komisioneri të cilët kanë si mision monitorimin e përputhshmërinë të kontrolluesëve dhe përpunuesëve me kodin e sjelljes në rast se këta të fundit kanë marrë përsipër ti përmbahen atij (Neni 45);*
  + *Ngritja e mekanizmit të certifikimit, si një instrument i cili demonstron se një proces përpunimi është në përputhje me kuadrin ligjor për mbrojtjen e të dhënave personale dhe se gjatë procesit të përpunimit të të dhënave ekzistojnë garanci të mjaftueshme për sigurinë e tyre (Neni 46 – 47).*

Përpunimi i të dhënave personale nga dy ose më shumë kontrollues vërehet gjithnjë e më shumë ditët e sotme, ndaj duke qënë se kjo çështje po bëhet gjithnjë e më e rëndësishme, në interes të fuqizimit të subjektit të të dhënave për ushtrimin e të drejtave të tij, në projektligj është shtuar një dispozitë e re që rregullon detyrimet e kontrolluesëve të përbashkët, konkretisht neni 30.

Përveç sa më sipër, me qëllim garantimin e të drejtave të subjektit të të dhënave dhe përputhshmërisë me detyrimet e ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale, marrëdhënia midis kontrolluesit dhe përpunuesit të parashikuar në nenin 31, duhet të rregullohet nga një kontratë e shkruar. Ndërsa sa i përket përmbajtjes së saj, neni 31 përmban një rregullim më të gjerë.

**Pjesa III** përmban dispozita që rregullojnë për herë të parë përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente për sigurinë publike ose kombëtare dhe për parandalimin dhe ndjekjen e veprave penale në kuadër të transpozimit të Direktivës së BE 2016/680 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit të 27 prillit 2016 *“Për mbrojtjen e personave fizikë në lidhje me përpunimin e të dhënave personale nga autoritetet kompetente me qëllim parandalimin, hetimin, zbulimin, ndjekjen penale të veprave penale apo ekzekutimin e dënimeve penale dhe për lëvizjen e lirë të këtyre të dhënave”,* të cilatkonsiderohen si *lex specialis* për përpunimin e të dhënave personale në këtë fushë. Përkatësisht nenet 48 -76 të projektligjit.

Rregullat bazohen mbi të njëjtat parime të përgjithshme si në Pjesën II të projektligjit, por duke marrë parasysh kërkesat e veçanta të përpunimit në fushën e zbatimit të ligjit për këtë pjesë.

Përkufizimet e termave të përmendur në nenin 3 të projektligjit janë të njëjta edhe kur këto do duhet të përdoren për qëllime të Pjesës III. Vetëm termi *“kontrollues”* në këtë rast i referohet një autoriteti kompetent.

Për këtë qëllim, në nenin 49, parashikohet përkufizimi i termit *"autoritet kompetent"* i cili nënkupton çdo autoritet publik, kompetent për parandalimin, hetimin, zbulimin ose ndjekjen e veprave penale ose ekzekutimin e dënimeve penale, përfshirë mbrojtjen dhe parandalimin e kërcënimeve ndaj sigurisë publike, mbrojtjes ose sigurisë kombëtare, ose çdo institucion tjetër, që gëzon me ligj të drejtën për ushtrimin e autoritetit zyrtar për një ose disa prej këtyre qëllimeve.

Parimet e mbrojtjes së të dhënave të parashikuara në nenin 6 të projektligjit, zbatohen gjithashtu për përpunimin e të dhënave edhe për qëllime të Pjesës III. Ndërsa neni 51 i projektligjit kërkon që përpunimi i ligjshëm i të dhënave të kryhet për aq sa parashikon ligji, të jetë i domosdoshëm dhe proporcional.

Në nenin 52 përkufizohet përpunimi për qëllime të tjera, në çdo rast sipas autorizimit që buron nga ligji.

Në kuadër të përpunimit të të dhënave personale për qëllime të kësaj pjese, neni 53 i projektligjit parashikon mundësinë që të bëhet një dallim i qartë midis të dhënave personale të kategorive të ndryshme të subjekteve të të dhënave duke i ndarë në këto kategori:

* Grupi i parë i kategorive:
* *Të dhëna për personat që janë të dyshuar se kanë kryer një vepër penale;*
* *të dhëna për personat që janë dënuar për një vepër penale;*
* *të dhëna për viktimat e një vepre penale;*
* *të dhëna për personat e tjerë të lidhur me një vepër penale, si dëshmitarët, etj.*
* Grupi i dytë i kategorive:
* *të dhëna të bazuara në fakte;*
* *të dhëna të bazuara në vlerësimin personal.*

Në nenin 54 të projektligjit përcaktohen rastet se kur lejohet përpunimi i të dhënave sensitive:

* *kur përpunimi autorizohet në mënyrë specifike me ligj; ose*
* *ku përpunimi ka të bëjë me të dhëna të cilat janë bërë haptazi publike nga subjekti i të dhënave dhe i shërben një qëllimi për të cilin kontrolluesi është kompetent sipas ligjit.*

Në neni 55 parashikohet përpunimi automatik, e drejta e subjektit për ndërhyrje manuale, marja e masave të përshtatshme apo ndalimi në rastin e përpunimit të të dhënave sensitive.

Në nenet 56–60 të projektligjit parashikohet transferimi ndërkombëtar për autoritetet kompetente, përjashtimi për raste specifike apo edhe tek marrës që nuk janë autoritete kompetente.

Në nenet 61–64 të projektligjit parashikohen të drejtat e subjekteve të të dhënave për qëllime të Pjesës III, të cilat kufizohen në:

* *e drejta për informim (neni 62)*
* *e drejta për akses (neni 63)*
* *e drejta për korrigjimin ose fshirjen e të dhënave personale dhe për kufizimin e përpunimit* *(neni 64)*

Përmbajtja e këtyre të drejtave është në vetvete e njëjtë me ato të parashikuara në Pjesën II të projektligjit, sidoqoftë, duke marrë parasysh natyrën e detyrave sipas nenit 48, parashikohen rregullime më të detajuara të këtyre të drejtave.

Detyrimet e kontrolluesëve dhe përpunuesëve për përpunimin e të dhënave personale për qëllime të kësaj pjese, parashikuar në nenet 65 – 76 të projekligjit, janë kryesisht të njëjta me ato të parashikuara në Pjesën II, përveç përjashtimit të detyrimit të autoriteteve kompetente për të njoftuar Komisionerin për fillimin e përpunimit të të dhënave personale për herë të parë.

Nga ana tjetër, autoritetet kompetente në cilësinë e kontrolluesëve kanë një detyrim të ri, parashikuar në nenin 76, siç është ai i krijimit të mekanizmave konfidencialë të raportimit, me qëllim që të garantojnë rritjen e përputhshmërisë me këtë pjesë të projektligjit.

**Pjesa IV** përmban dispozita që rregullojnë statusin e Komisionerit, mandatin si dhe kompetencat e tij, parashikuar në nenet 77 – 87 të projektligjit.

Në nenet 77- 79 të projektligjit përcaktohet se Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale është autoriteti i pavarur, përgjegjës për monitorimin dhe mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale, i cili ka si qëllim të mbrojë të drejtën për mbrojtjen e të dhënave personale, si një e drejtë dhe liri themelore e njeriut (funksioni dhe kompetencat në fushën e të drejtës për informim rregullohen nga ligji specifik).

Me qëllim forcimin e pavarësisë së Komisionerit në ushtrimin e veprimtarisë së tij, me propozimin e ekspertëve të projektit të binjakëzimit, në projekligjin e propozuar mandati dhe kompetencat e Komisionerit në të gjithë elementët e tij, janë forcuar.

Në vijim të sa më sipër, neni 77 rregullon edhe përkufizimin si person juridik publik si dhe statusin e Komisionerit për të cilin është rekomanduar nga ekspertët praktika e vendeve të BE e harmonizuar me atë të vendit (Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve dhe jo vetëm). Në këtë kuadër, në interes të fuqizimit të pavarësisë së tij, parashikohet se ai gëzon pagën dhe privilegjet e Kryetarit të Gjykatës së Lartë.

Dispozita mbi pavarësinë dhe papajtueshmërinë me funksionin (neni 78), gjen një rregullim më të gjërë. Në të rregullohen kufizimet për pjesëmarrjen në veprimtari politike apo shtetërore, apo të tjera të papajtueshme me funksionin. Në funksion të pavarësisë është trajtuar edhe buxheti i cili miratohet nga Kuvendi së bashku me numrin e punonjësve si dhe kontrrolli financiar.

Neni 79 përkufizon Zyrën e Komisionerit. Personeli me profil ligjor dhe teknik i Zyrës së Komisionerit gëzon statusin e nëpunësit civil. Risi është përfshirja e pozicionit të Sekretarit të Përgjithshëm në cilësinë e nëpunësit më të lartë civil. Ky rregullim vjen në përputhje me legjislacionin e brendshëm dhe është rekomanduar nga ekspertet në përputhje me modelin e Autoritetit Italian (dhe jo vetëm) për mbrojtjen e të dhënave personale. Gjithashtu vjen edhe si nevojë për të përmbushur një vakum ligjor që ka qënë prezent deri më sot në lidhje me ushtrimin e detyrave dhe kompetencave të Komisionerit gjatë periudhës kur pozicioni i tij mund të mbetet vakant. Në projektligj përcaktohet se në këtë rast, këto kompetenca i kalojnë Sekretarit të Përgjithshëm. Në funksion të parimeve të derregullimit dhe të lehtësimit nga procedurat e tepërta dhe burokratike, është parashikuar edhe miratimi i strukturës dhe organikës së Zyrës nga Komisioneri sipas parashikimeve të legjislacionit të posaçëm.

Gjithashtu personeli i Zyrës së Komisionerit përfiton shtesë page për natyrë të veçantë pune. Kjo është një praktikë që funksionon në të gjithë vendet e BE për shkak të formimit të posaçëm dhe profesional që kërkohet duke marrë gjithashtu në konsideratë edhe kërkesën e lartë që ka tregu dhe sektori privat në këtë fushë veprimtarie.

Mandati i Komisionerit kërkohet të jetë 7 vjet me të drejtë rizgjedhjeje. Ky propozim vjen bazuar në frymën e GDPR në funksion të garantimit të pavarësisë dhe vijueshmërisë të mandatit me afat të përcaktuar.

Po në këtë kuadër, forcohen kriteret minimale për zgjedhjen e Komisionerit në lidhje me moshën, arsimin përkatës, përvojën profesionale, si dhe shtohet një kriter i ri me qëllim garantimin e pavarësisë së tij nga funksionet politike.

Në ndryshim nga parashikimet e ligjit në fuqi, parashikohen edhe rastet e mbarimit të parakohshëm të mandatit të Komisionerit. Të gjitha këto risi, reflektohen në nenet 80 - 82 të projekt-ligjit të propozuar.

Në nenet 83 - 87 të projektligjit, parashikohen kompetencat dhe detyrat e Komisionerit në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale. Me propozimin e ekspertëve të projektit të binjakëzimit, kompetencat e Komisionerit në fushën e të drejtës për informim, të parashikuara në nenin 31/1 të ligjit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale, nuk do të jenë më pjesë e këtij projekt-ligji në përputhje me kërkesat e GDPR-së. Këto kompetenca do të përcaktohen në ligjin e posaçëm për të drejtën e informimit.

Zgjerohen detyrat dhe kompetencat e Komisionerit në fushën e mbrojtjes së të dhënave personale, të parashikuara në nenin 84 të projekt-ligjit, duke përfshirë:

* *hartimin dhe publikimin e klauzolave standarde kontraktuale për kontratat ndërmjet kontrolluesve dhe përpunuesve;*
* *këshillimin e kontrolluesve në kuadër të konsultimit paraprak;*
* *mbështetjen e kontrolluesve nëpërmjet publikimit të listave në lidhje me kriteret për vlerësimin e ndikimit në mbrojtjen e të dhënave;*
* *inkurajimin e hartimit të kodeve të sjelljes;*
* *publikimin e kritereve për akreditimin e një organi për monitorimin e kodeve të sjelljes;*
* *inkurajimin e vënies në zbatim të çertifikimit, vulave dhe markave të mbrojtjes së të dhënave, me qëllim lehtësimin e përputhshmërisë me këtë Ligj; hartimin dhe publikimin e kritereve për certifikimin si dhe akreditimin e organizmave të çertifikimit;*
* *rishikimin e përgjigjeve të dhëna nga autoritetet kompetente ndaj kërkesave të subjekteve të të dhënave në lidhje me ushtrimin e të drejtave të tyre për akses ose për korrigjim ose fshirje;*

*si dhe në referencë të nenit 134, pika 1, gërma “e” të Kushtetutës:*

* *vënien në lëvizje të Gjykatës Kushtetuese, për çështje që lidhen me fushën e veprimtarisë.*

Shtohet një dispozitë e re, konkretisht neni 85 i projekt-ligjit, që i garanton Komisionerit kompetenca ndihmëse, hetimore dhe korrigjuese, në funksion të përmbushjes së detyrave të tij siç janë:

* *rishikimi i certifikimeve të lëshuara nga organizmat certifikues;*
* *rishikimi i ligjshmërisë së përpunimit në kuadër të kufizimeve të të drejtave të subjekteve të të dhënave;*
* *tërheq certifikimin ose urdhëron organizmin certifikues të tërheqë një certifikim të lëshuar ose të mos lëshojë certifikime nëse nuk janë përmbushur ose nuk përmbushen më kriteret për certifikim;*
* *urdhëron pezullimin e kalimit të të dhënave tek një marrës në një vend të tretë ose tek një organizatë ndërkombëtare;*

Në nenet 86 dhe 87, rregullohet detyrimi për bashkëpunim si dhe publikimi i akteve të Komisionerit.

**Pjesa V** përmban dispozita që parashikojnë mjetet ligjore, përgjegjësinë dhe penalitet.

Projekt ligji trajton më gjerësisht të drejtën për t’u ankuar, parashikuar në nenin 88. Konkretisht, parashikohen mjete të dyfishta ligjore, administrative dhe gjyqësore në rast se përpunimi i të dhënave personale të individid kryhet në shkelje të ligjit.

Gjithashtu kjo dispozitë më e zgjeruar, ofron mundësinë që Komisioneri të refuzojë ndërmarrjen e veprimeve në lidhje me ankesat që janë qartazi të pabazuara, ose për shkak të karakterit të tyre përsëritës.

Në vijim të kësaj të drejtë, shtohet neni 90 i projektligjit i cili përbën risi në legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale në përputhje me GDPR-në dhe parashikon të drejtën e ankuesit që gjatë procedurës së ankimit, të kërkojë nga Komisioneri lëshimin e një urdhri paraprak bllokimi ndaj kontrolluesit ose përpunuesit për përpunimin e të dhënave të tij. Kjo është një garanci e shtuar në dispozicion të ankuesit deri në përfundimin e procedurës së ankimit dhe vendimmarrjes së Komisionerit.

Një e drejtë tjetër që shtohet në projektligj në kuadër të transpozimit të Direktivës së Policisë, është mundësia që i ofrohet subjektit të të dhënave për të kërkuar pranë Zyrës së Komisionerit rishikimin e ligjshmërisë së përgjigjes së një autoriteti kompetent për çështjet që trajtohen në Pjesën III. Kjo e drejtë reflektohet në nenin 89 të projektligjit.

Bazuar në nenin 91, çdo individ ka të drejtë për t’u ankuar në gjykatën administrative kompetente kundër vendimit të Komisionerit. Kjo e drejtë zgjerohet për çdo ankues edhe në rastin kur Komisioneri nuk e trajton një ankesë brenda afateve të përcaktuara nga dispozitat e zbatueshme procedurale, ose nuk e informon ankuesin mbi ecurinë e shqyrtimit të ankesës.

Neni 92 është një e drejtë e re që i garantohet subjektit të të dhënave duke i dhënë mundësinë për t’u përfaqësuar nga një subjekt, organizatë ose shoqatë jofitimprurëse, për të paraqitur një ankesë në emër të tij ose të saj pranë Komisionerit, të ushtrojë të drejtat e përmendura në nenet 88-91 të projektligjit si dhe të ushtrojë të drejtën për dëmshpërblim.

Në nenin 93 rregullohet e drejta për dëmshpërblim e subjektit të të dhënave dhe përgjegjësia e kontrolluesit apo përpunuesit në raport me dispozitat e Kodit Civil.

Nenet 94–95 parashikojnë sanksionet administrative dhe kushtet e përgjithshme për vendosjen e tyre. Me qëllim përputhshmërinë e sistemit të sanksioneve administrative me GDPR, risi është rishikimi i sanksioneve administrative, të cila janë rritur në rast shkeljeje të dispozitave të ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale.

Konkretisht, në nenin 95 parashikohet se gjoba maksimale për kundërvajtjet administrative shkojnë deri në 2 000 000 000 lekë, ose deri në 4% të xhiros totale vjetore të përgjithshme për vitin financiar paraardhës në rastin e ndërmarrjeve. Ky është një tregues i qartë i rëndësisë që ka mbrojtja e të dhënave personale dhe zbatimi i detyrimeve që burojnë nga kuadri ligjor në këtë fushë.

Në lidhje me arkëtimin e gjobave të parashikuara në nenin 97, në ndryshim nga ligji aktual në fuqi, propozohet që gjobat të arkëtohen në masën 90% në buxhetin e shtetit dhe pjesa tjetër e tyre të arkëtohet në llogarinë e Zyrës së Komisionerit, si një mbështetje buxhetore me qëllim realizimin e detyrave në kuadër të ushtrimit të veprimtarisë së saj.

**Pjesa VI** përmban dispozitat kalimtare dhe përfundimtare, duke parashikuar në nenin 98 shfuqizimin e ligjit nr. 9887/2008 *“Për mbrojtjen e të dhënave personale”*, i ndryshuar dhe në nenin 99 referencën për zbatueshmërinë e tij aty ku përmendet në akte të tjera normative.

Në nenin 100 parashikohet nxjerrja e akteve nën-ligjore në zbatim të këtij ligji, ndërsa në nenet 101-102, rregullohet vlefshmëria e akteve të Komisionerit si dhe ecuria për çështjet në proces.

Në nenin 103 propozohet hyrja në fuqi e ligjit 3 muaj pas botimit të tij në Fletoren Zyrtare si dhe një periudhë 2 vjeçare për hyrjen në fuqi të disa dispozitave, për të cilat vlerësohet se mund të jetë e nevojshme një kohë më e gjatë për përgatitjen e zbatimit të tyre nga ana e kontrolluesëve dhe përpunuesëve.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKT-AKTIT

Për zbatimin e këtij ligji, ngarkohen të gjithë kontrolluesit publikë dhe privatë në kuptim të ligjit për mbrojtjen e të dhënave personale, si dhe Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKT-AKTIT

Në kuadër të procesit të integrimit të vendit në BE, si dhe përmbushjes së detyrimeve që rrjedhin nga aktet ndërkombëtare, Zyra e Komisionerit intensifikoi hapat për harmonizimin e legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale me *acquis* të BE në këtë fushë, nëpërmjet përfitimit të projektit të binjakëzimit të financuar nga programi i BE, IPA 2017, sipas aktivitetit *“Mbështetje institucionit për përafrimin e legjislacionit mbi mbrojtjen e të dhënave personale me acquis-në e Bashkimit Evropian”*.

Ky projekt ka filluar zbatimin më datë 1 Tetor 2020 dhe zbatohet nga Autoriteti Italian për Mbrojtjen e të Dhënave Personale, mbështetur nga Instituti për të Drejtat e Njeriut Austri dhe CSI-Piemonte, Itali. Projekti i binjakëzimit përbëhet nga tre komponentë dhe rezultatet e pritshme të tij janë si më poshtë:

Komponenti 1: *“Përafrimi i legjislacionit kombëtar me Rregulloren e Përgjithshme të BE-së për Mbrojtjen e të Dhënave Personale (GDPR) dhe Direktivën e Policisë”,* i cili synon përafrimin e legjislacionit kombëtar në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale, me acquis-në e BE-së në këtë fushë.

Komponenti 2: *“Ngritja e kapaciteteve për zbatimin e kuadrit të ri ligjor mbi mbrojtjen e të dhënave personale”*, i cili ka si qëllim t’i ofrojë Zyrës së Komisionerit njohuritë dhe instrumentet organizative për të trajtuar sfidat e mundshme në lidhje me zbatimin e kuadrit të ri ligjor për mbrojtjen e të dhënave personale në Shqipëri.

Komponenti 3: *“Rritja e ndërgjegjësimit tek kontrolluesit dhe përpunuesit në mënyrë që të sigurohet veprimtaria e tyre në përputhje me kuadrin e ri ligjor”*, i cili ka për qëllim të ofrojë të gjitha njohuritë dhe përditësimet e fundit në lidhje me ligjin e ri shqiptar për mbrojtjen e të dhënave personale, nëpërmjet trajnimeve të grupeve të veçanta në fokus nga sektori publik, privat dhe shoqëria civile.

Sa më sipër, projektligji i propozuar është hartuar nga Zyra e Komisionerit me kontributin e ekspertëve të projektit të binjakëzimit të cilët asistuan Zyrën e Komisionerit në këtë proces.

Projektligji, së bashku me relacionin shpjegues, Raportin e Vlerësimit të Ndikimit dhe Tabelat e Përputhshmërisë i janë përcjellë Ministrisë së Drejtësisë për vijimin e procedurave të mëtejshme për miratimin e tij. Në këto kushte, Ministria e Drejtësisë do të vijojë me procedurat e mëtejshme për konsultimin e projektaktit, paraqitjes së propozimit për miratim në Këshillin e Ministrave, si dhe për t’u dërguar më tej në Kuvend për miratim.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Miratimi i projektligjit sjell efekte financiare për Zyrën e Komisionerit në cilësinë e autoritetit mbikëqyrës për mbrojtjen e të dhënave personale. Në konceptin afatmesëm, Zyra e Komisionerit ka paraqitur kërkesat minimale në Programin Buxhetor Afatmesëm 2022-2024 që lidhen me shtimin e numrit të punonjësve në masën 23,8 milion lekë dhe efektet e shtesës për natyrë të veçantë pune pas miratimit të aktit përkatës në masën rreth 8,4 milion lekë në vit.

Gjithashtu projektligji parashikohet të ketë efekte financiare për kontrolluesit dhe përpunuesit sipas një përllogaritjeje të reflektuar në Raportin e Vlerësimit të Ndikimit.

**MINISTRI**

**Ulsi Manja**