



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI I MINISTRAVE

PROJEKTVENDIM

Nr. _____, datë _____

PËR
METODOLOGJINË E LLOGARITJES SË FONDEVE PËR FINANCIMIN E
SHËRBIMEVE TË KUJDESIT SHOQËROR

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të nenit 48, pika 2, të ligjit nr.121/2016, “Për shërbimet e kujdesit shoqëror”, me propozimin e ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe të ministrit të Financave, Këshilli i Ministrave,

V E N D O S I:

I. RREGULLA TË PËRGJITHSHME

1. Ky vendim ka për qëllim hartimin e metodologjisë së llogaritjes së fondeve të financimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror dhe procedurën që do të ndiqet nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.
2. Procesi i realizimit të procedurave të financimit nga buxheti i shtetit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, në nivel vendor kryhet në kuadrin e Fondit Social, përfshirë financimin e shërbimeve të specializuara komunitare, të këshillimit me telefon ose on-line, të ofruara në nivel qarku, sipas përcaktimeve të bëra në pikat 6 e 7, të nenit 3, të ligjit nr.121/2016, “Për shërbimet e kujdesit shoqëror”.
3. Ministria përgjegjëse për çështjet sociale, duke u bazuar në planet sociale vendore, të kostuara dhe në prioritetet kombëtare për shtrirjen e shërbimeve të kujdesit shoqëror, parashikon në buxhetin e saj, fondin e nevojshëm për financimin e tyre në formën e transfertave të kushtëzuara, në kuadër të programit buxhetor afatmesëm, të cilat i transferohen pushtetit vendor, ku funksionojnë/do të funksionojnë këto shërbime.

II. PROCEDURAT E PËRZGJEDHJES DHE LLOGARITJES TË FINANCIMIT TË SHËRBIMEVE TË KUJDESIT SHOQËROR

4. Drejtoria përgjegjëse për shërbimet e kujdesit shoqëror pranë njërive të vetëqeverisjes vendore mbledh dhe analizon:
 - a) Të dhënat demografike bazë;
 - b) Profilin dhe karakteristikat e kategorive në nevojë për shërbime të kujdesit shoqëror, të ndara sipas gjinisë, moshës, aftësisë së kufizuar, origjinës etnike dhe/ose kategori të tjera në nevojë;

- c) Listën e shërbimeve ekzistuese dhe shpërndarjen e tyre në territorin e bashkisë ose në qarkun, ku bën pjesë bashkia përkatëse;
 - ç) Numrin e përfituesve nga shërbimet e kujdesit shoqëror të ndara sipas gjinisë;
 - d) Financimin e shërbimeve aktuale;
 - dh) Të dhënat për strukturat që mbështesin apo ofrojnë shërbime të kujdesit shoqëror të ngritura në njësitë e vetëqeverisjes vendore, në përputhje me ligjin.
 - e) Të dhëna krahasuese për buxhetin e njësisë të vetëqeverisjes vendore për shërbimet e kujdesit shoqëror dhe shpërndarja e tij në territor.
 - ë) Nevojat për shërbime shoqërore të munguara në territor.
5. Mbi bazën e të dhënave të mbledhura dhe të analizuara në pikën 4, të këtij vendimi, struktura përgjegjëse e shërbimeve të kujdesit shoqëror në njësitë e vetëqeverisjes vendore harton raportin e nevojave për shërbime të kujdesit shoqëror, si dhe planin social vendor për periudhën trivjeçare.
6. Plani social vendor përfshin:
- a) qëllimet specifike;
 - b) objektivat;
 - c) aktivitetet/ shërbimet e përkuqdesit shoqëror, që ofrohen në territor;
 - ç) aktorët përgjegjës/njësitë zbatuese për secilin aktivitet;
 - d) afatet e zbatimit për çdo shërbim;
 - dh) treguesit që mundësojnë matjen e realizimit me sukses të aktivitetit/shërbimit;
 - e) referencat ligjore, ku e ka bazën aktiviteti specifik i parashikuar;
 - ë) financimin e aktivitetit/shërbimit që specifikon burimin që e mbështet (buxheti i bashkisë/buxheti kombëtar/donatorë);
 - f) metodologjinë e monitorimit dhe njësinë e ngarkuar me monitorimin e zbatimit të aktivitetit dhe treguesit e matjes së performancës së shërbimeve të kujdesit shoqëror si edhe,
 - g) kostimin/koston për secilin prej aktiviteteve të përfshira në planin social vendor.
7. Struktura përgjegjëse për shërbimet e kujdesit shoqëror në njësitë e vetëqeverisjes vendore bashkërendon planet sociale vendore trevjeçare, të njësive administrative në territorin e saj. Kur vlerëson që ekzistojnë kushtet që një apo disa shërbime që përmbushin nevojat e dy apo më shumë njësive administrative, kryen përlllogaritjen e koston së aktiviteteve dhe ia paraqet për miratim këshillit bashkiak/të qarkut, pas konsultimit të tij me Drejtorinë Rajonale të Shërbimit Social Shtetëror.
8. Plani social vendor i çdo njësie të vetëqeverisjes vendore përfshin shërbimet shoqërore ekzistuese dhe shërbimet e reja, të kostuara, sipas standardeve të miratuara nga ministria përgjegjëse për çështjet sociale, si dhe burimet përkatëse të financimit të tyre.
9. Kostoja e çdo shërbimi indeksohet çdo vit, në bazë të inflacionit zyrtar të llogaritur nga Instituti i Statistikave. Vlera e ndryshuar nga indeksimi mbulohet nga Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore.

10. Njësitë e vetëqeverisjes vendore, bazuar në planet sociale vendore, përgatisin kërkesat për financim të Fondit Social, të miratuara nga këshillat bashkiakë/e qarkut, nga buxheti i shtetit i vitit të ardhshëm, në kuadër të programit buxhetor afatmesëm, të cilat i dërgohen ministrisë përgjegjëse për çështjet sociale, brenda muajit mars të çdo viti.
11. Kërkesat për financim në nivel bashkie shtrihen për një periudhë trevjeçare. Kërkesat, sipas formatit të miratuar nga Komisioni i Vlerësimit të Kërkesave për Financim, përmbajnë të dhëna për qëllimin dhe lidhja me planin social vendor, objektivat specifike, veprimtaritë, përfituesit e drejtpërdrejtë dhe të tërthortë, të ndarë sipas gjinisë, buxhetin, rezultatet e synuara.
12. Në rastet të veçanta, për shërbimet që kërkohen të financohen për disa bashki, kërkesa e financimit dërgohet si kërkesë e përbashkët e këtyre bashkive. Kërkesa e përbashkët të jetë e miratuar nga këshillat bashkiakë respektivë e shoqëruar nga marrëveshja e përbashkët midis dy ose më shumë bashkive, ku të përcaktohet në mënyrë të qartë njësisia e vetëqeverisjes vendore që do të jetë drejtuese në zbatim të aktiviteteve.
13. Kërkesat për financim në nivel qarku nivel shtrihen për një periudhë një vjeçare. Kërkesat, sipas formatit të miratuar nga Komisioni i Vlerësimit të Kërkesave për Financim, përmbajnë të dhëna për qëllimin dhe lidhja me planin social rajonal, objektivat specifike, veprimtaritë, përfituesit e drejtpërdrejtë dhe të tërthortë, të ndarë sipas gjinisë, buxhetin, rezultatet e synuara.
14. Këshilli i Qarkut miraton kërkesën për financim nga buxheti i shtetit, për ngritjen apo vazhdimësinë shërbimeve në nivel rajonal për vitin pasardhës, të ofruara nga vetë Qarku apo në marrëveshje bashkëpunimi me organizatat jofitimprurëse.
15. Në kuptim të këtij vendimi, kategoritë e aktiviteteve/shpenzimeve që mbështeten nga Fondi Social, për shërbimet e specializuara në nivel qarku, janë fondi për pagat dhe sigurimet shoqërore të stafëve sociale dhe rast pas rasti fonde për shpenzime ushqimore për përfituesit, sipas përcaktimeve të legjislacionit në fuqi.
16. Ministri përgjegjës për çështjet sociale me Urdhër përcakton ngritjen, përbërjen, procedurën e funksionimit të Komisionit të Vlerësimit të Kërkesave për Financim dhe Sekretariatit Teknik.
17. Komisioni bazuar në kriteret e vendosura në pikën 22 të këtij vendimi, vlerëson kërkesat e ardhura dhe merr vendim për pranimin ose refuzimin e tyre, brenda muajit korrik të çdo viti.
18. Komisioni merr vendimin përfundimtar për miratimin e kërkesave për financim, brenda muajit tetor të çdo viti.
19. Pas miratimit të listës me propozimet fituese, Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore brenda muajit dhjetor të çdo viti, lidhin marrëveshjen me Shërbimin Social Shtetëror, për financimin e kërkesës së miratuar, duke filluar nga janari i vitit pasardhës, sipas formatit të miratuar nga Komisioni.

20. Fondi Social i alokuar nuk transferohet në programe të tjera apo përdoret për financimin e aktiviteteve të ndryshme nga ato të përcaktuara në pikën 2, të këtij vendimi. Në të kundërt, njësia e vetëqeverisjes vendore përjashtohet nga vijimi i financimit të shërbimit shoqëror për vitin pasardhës.
21. Njësitë e vetëqeverisjes vendore mbartin në buxhetin e vitit pasardhës mjetet financiare të Fondit Social të papërdorura në vitin fiskal ushtrimor, përjashtuar financimin nga buxheti i shtetit.

III. METODOLOGJIA E SHPËRNDARJES SË FONDEVE BUXHETORE

22. Shpërndarja e fondeve buxhetore për financimin e Fondit Social të Njësive të Vetëqeverisjes Vendore kryhet nga ministria përgjegjëse për çështjet sociale, pas miratimit të kërkesave për propozim, të dërguara nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, duke u bazuar në:
 - a) kriterin e nevojës më të madhe për shërbime sociale;
 - b) impaktin dhe prioritetet e çdo njësie të qeverisjes vendore në ofrimin e këtyre shërbimeve sipas planeve përkatëse sociale;
 - c) mundësitë e financimit nga buxheti i shtetit;
 - ç) shkallën e mbulimit të financimit të fondit social nga burime të tjera nga buxheti i shtetit;
 - d) qëndrueshmërinë financiare të modelit të financimit të shërbimeve.
23. Ministria përgjegjëse për çështjet sociale për përcaktimin e kriterit të nevojës më të madhe për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore, sipas pikës 22, shkronja "a", të këtij vendimi, bazohet në të dhënat e disponueshme nga vetë institucioni, si dhe nga Instituti i Statistikave, njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe Shërbimi Social Shtetëror për parametrat e mëposhtëm:
 - a) Numrin e popullsisë (10 %);
 - b) Shkallën e papunësisë (15%);
 - c) Numrin e përfituesve të ndihmës ekonomike (15%);
 - ç) Numrin e personave me aftësi të kufizuar (20%);
 - d) Numrin e kërkesave për strehim social (10%);
 - dh) Numrin e shërbimeve sociale të ofruara (10%);
 - e) Numrin e përfituesve të shërbimeve sociale të ofruara (10%);
 - ë) Numrin e organizatave që ofrojnë shërbime sociale (5%);
 - f) Ofrimin e shërbimeve të reja sipas shportës së miratuar të shërbimeve (5%).
24. Financimi i shërbimeve të përkujdesjes shoqërore nga buxheti i shtetit, nëpërmjet Fondit Social, do të mbështesë propozimet për krijimin e shërbimeve të reja bazuar në planet sociale vendore të miratuara, duke garantuar qëndrueshmërinë e tyre në kohë dhe duke synuar reduktimin gradual të mbështetjes së tyre nga buxheti i shtetit.

25. Për të mundësuar vazhdimësinë e ofrimit të këtyre shërbimeve, krijimin e shërbimeve të tjera dhe shtrirjen e tyre në të gjithë territorin e vendit, financimi nga buxheti i shtetit do të mbështesë:
- a) deri në 90% të kostos për vitin e parë të ofrimit të shërbimeve;
 - b) deri në 60% të kostos për vitin e dytë të ofrimit të shërbimeve;
 - c) 30% në vitet në vijim.
26. Përjashtim nga rregulli i përcaktuar në pikat 24 e 25, të këtij vendimi, bëjnë shërbimet e specializuara komunitare, si dhe shërbimi i këshillimit me telefon ose on-line”, në nivel qarku. Shërbimet ofrohen nga vetë Qarku dhe/ose organizatat jo-fitimprurëse, sipas marrëveshjes së bashkëpunimit të lidhur ndërmjet tyre.
27. Në kuptim të këtij vendimi, kategoritë e aktiviteteve/shpenzimeve që përjashtohen nga mbështetja financiare janë:
- a) Pjesëmarrje në seminare, konferenca, kongrese;
 - b) Pjesëmarrja në programe studimore afatgjata;
 - c) Blerja e tokës, ndërtesës dhe zyrave;
 - ç) Investimet;
 - d) Shpenzimet e nevojshme për rindërtimin apo rehabilitimin;
 - dh) Shpenzimet për shërbimet që janë tashme në zbatim ose përfunduar nëpërmjet marrëveshjeve paraprake me donatorë.

IV. OFRIMI DHE MONITORIMI I SHËRBIMEVE TË KUJDESIT SHOQËROR.

28. Shërbimet e përkujdesjes shoqërore, të parashikuara në vendimin nr.518, datë 4.9.2018, të Këshillit të Ministrave, “Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar dhe rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimin e tyre dhe masën e shumës për shpenzime personale për përfituesit e shërbimit të organizuar”, të cilat konsiderohen si parësore nga njësia e vetëqeverisjes vendore, por që nuk mund të ofrohen prej saj, mund të ofrohen nga organizata jofitimprurëse, që operojnë në këtë fushë.
29. Njësia e vetëqeverisjes vendore harton specifikimet teknike, bazuar në standardet e miratuara nga ministria përgjegjëse për çështjet sociale për kontraktimin e shërbimit të kujdesit shoqëror me anë të procedurave të prokurimit, në përputhje me rregullat e prokurimit publik, kur ato ofrohen nga ofruesit jopublikë/organizatat jofitimprurëse. Njësia e vetëqeverisjes vendore në përfundim të procesit lidh kontratat me ofruesit jopublikë/organizatat jofitimprurëse fituese.
30. Ofruesit jopublikë/organizatat jofitimprurëse të kontraktuara nga njësia e vetëqeverisjes vendore ofrojnë shërbimet e kujdesit shoqëror, si pjesë e kontratës ndërmjet palëve.

31. Njësia e vetëqeverisjes vendore raporton, çdo katër muaj, pranë Drejtorive Rajonale të Shërbimit Social Shtetëror, lidhur me ofrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror, financiar nga Fondi Social.
32. Njësia e vetëqeverisjes vendore monitoron ofrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror, të përcaktuara në pikën 2, të këtij vendimi, sipas standardeve e treguesve të performancës, të përcaktuara në kontratën e lidhur ndërmjet palëve.
33. Shërbimi Social Shtetëror monitoron zbatimin e standardeve kombëtare nga njësitë e qeverisjes vendore dhe ofruesit e shërbimeve të kujdesit shoqëror, që financohen pjesërisht apo tërësisht nga buxheti i shtetit dhe informon ministrinë përgjegjëse për çështjet sociale, si dhe jep rekomandime për njësitë e qeverisë vendore përgjegjëse për vazhdimin apo ndërprerjen e financimit.
34. Inspektorati që mbulon fushën e shërbimeve të kujdesit shoqëror, në përputhje me funksionet dhe kompetencat e parashikuara në nenin 35, të ligjit për shërbimet e kujdesit shoqëror, siguron zbatueshmërinë e standardeve të shërbimeve shoqërore të ofruara nga subjektet e kontraktuara nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.
35. Shërbimi Social Shtetëror, në bashkëpunim me Ministrinë përgjegjëse për çështjet sociale, nëpërmjet strukturave përgjegjëse, siguron kontrollin financiar të shërbimeve të kujdesit shoqëror dhe harton raportin e kontrollit të zbatimit të shërbimeve/aktiviteteve të financuara pjesërisht apo tërësisht nga buxheti i shtetit.
36. Kontrolli financiar për zbatimin e shërbimeve/aktiviteteve të financuara pjesërisht apo tërësisht nga buxheti i shtetit, kryhet në përfundim të vitit të parë të zbatimit të marrëveshjes sipas pikës 19 të këtij vendimi dhe në vijim në periudha 2 vjeçare.
37. Ministria përgjegjëse për çështjet sociale ngre grupe kontrolli "ad hoc", në rast ankesash apo dyshimesh për përdorim të të ardhurave nga buxheti i shtetit në mënyrë jo eficiente.

V. DISPOZITA KALIMTARE DHE TË FUNDIT

38. Deri në miratimin e standardeve të shërbimeve të perkujdesit social, llogaritja e kostove për shërbime bëhet në bazë të standardeve ekzistuese apo rast pas rasti, nëse për shërbimin nuk ekzistojnë standarde.
39. Ngarkohet ministria përgjegjëse për çështjet sociale të udhëzojë njësitë e vetëqeverisjes vendore për aplikimin dhe financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror.
40. Ngarkohen Ministria përgjegjëse për çështjet sociale, Ministria përgjegjëse për financat, Shërbimi Social Shtetëror dhe strukturat përgjegjëse për shërbimet e kujdesit në njësitë e vetëqeverisjes vendore për zbatimin e këtij vendimi.

41. Vendimi nr. 150, datë 20.03.2019, i Këshillit të Ministrave, “Për metodologjinë e llogaritjes së fondeve për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror”, shfuqizohet.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në “Fletoren zyrtare”.

K R Y E M I N I S T R I

E D I R A M A